UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA

Arcidosso – Castel del Piano - Castell'Azzara – Cinigiano - Roccalbegna - Santa Fiora - Seggiano – Semproniano

Al Presidente della Unione
dei Comuni Montani Amiata Grossetana

Oggetto: Provvedimento di nomina dello O. I. V. (Organismo Indipendente di Valutazione) unico per Unione dei Comuni ed i Comuni aderenti.

Premesso che:
la Giunta della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana con deliberazione n°43 del 08/04/2013 ha esaminato ed approvato il regolamento di disciplina, di composizione e funzionamento dell' O. I. V. (Organismo Indipendente di Valutazione) unico per la unione dei Comuni stessa e per i Comuni alla stessa aderenti.
Con deliberazione n°47 del 15/04/2013 la Giunta della Unione , in ordine alla gestione associata dello O. I. V., ha determinato la misura del compenso dello stesso organismo, i criteri della sua ripartizione tra i soggetti aderenti alla gestione associata ed ha avviato il procedimento finalizzato alla nomina.
A tal fine ha approvato l'avviso pubblico finalizzato alla presentazione delle candidature e ha approvato il fac-simile del modello di proposta di candidatura. Con la stessa deliberazione la Giunta ha disposto che l'avviso fosse approvato in via definitiva dal dirigente e dallo stesso emesso e pubblicato per almeno 30 giorni sul sito WEB della Unione e dei Comuni allo stesso appartenenti.
Il Segretario Generale con propria determinazione dirigenziale n°539 del 17/04/2013 ha approvato in via definitiva i documenti di selezione e ha disposto la pubblicazione dell'avviso e della modulistica allegata per 45 giorni sul sito WEB della Unione dei Comuni e nel sito web dei Comuni ad essa aderenti.
La data entro la quale dovevano essere presentate le candidature è stata fissata per il giorno 19 giugno 2013 e la presentazione poteva essere effettuata anche a mezzo servizio postale raccomandato. Talché le domande presentate all'Ufficio Postale entro tale data potevano essere accolte sebbene pervenute entro dieci giorni da tale data.
Premesso inoltre che:
gli articoli 13 comma 6, lett g), e 14 commi 3 e 7, 16 comma 2, del decreto legislativo 27 ottobre 2009 n°150, nonché la deliberazione CIVIT, n° 12 del 27/02/2013 che ha sostituito le delibere n°4/2010, n°107/2010, n°21/2012, n°23/2012, n°27/2012 e n°29/2012 costituiscono la normativa di riferimento che disciplina i requisiti e il procedimento per la nomina dei componenti dell' O. I. V.
Secondo quanto disposto dalla citata delibera 23/2012, sostituita dalla delibera 12/2013, ...gli enti locali, stante il mancato rinvio dell'art. 16, comma 2, del Dlgs., n°150/2009 all'art. 14 dello stesso decreto, salvo quanto espressamente previsto dalla normativa di adeguamento, hanno la facoltà e non l'obbligo, di costituire l'O. I. V., in quanto, nella loro autonomia, possono affidare ad altri organismi i compiti previsti dai principi di cui alle disposizioni di cui al 150/2009 indicate nel citato art.16.

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA
Loc. San Lorenzo , 19 - 58031 Arcidosso -GR- ☎ 0564 - 965111 fax 967093
P.IVA/C.F.01499380531
www.uc-amiata.gr.it info@cm-amiata.gr.it

SISTEMA DI QUALITA'
ENTE CERTIFICATO ISO 14001

Qualora, invece, detti Enti procedono alla nomina dello O. I. V. o in applicazione della normativa di adeguamento ai principi del D.lgs n°150/2009, o per autonoma decisione devono individuare i componenti in conformità all'art. 14 dello stesso decreto e tenendo conto dei requisiti previsti dalla delibera n°12/2013, previo parere formale della Commissione.
Sono state presentate in tempo utile le domande relative ai seguenti soggetti:

- Sig. Massimiliano Spagnolo – nato il 12.04.1967 e residente nel Comune di Lonigo (Vi);
- Sig. Stefano Ferri – nato il 05.05.1973 e residente nel Comune di Calenzano (Fi);
- Sig. Massimo Mangiarotti – nato il 02.03.1967 e residente nel Comune di Broni (Pv);
- Sig. Piero Enrico Calloni – nato il 04.12.1955 e residente nel Comune di Bussero (Mi);
- Sig. Michele Zocco – nato il 23.06.1957 e residente nel Comune di Arcidosso (Gr);
- Sig. Michele Ariano – nato il 28.09.1981 e residente nel Comune di Torre Maggiore (Fg);
- Sig. Simone Carmignani – nato il 25.12.1977 e residente nel comune di Civitavecchia (Rm);
- Sig. Bruno Susio – nato il 25.01.1965 e residente nel Comune di Cernusco sul Naviglio (Mi);
- Soc. COIM Idea Sas di Carmelo Sallaro e Company con sede nel Comune di Polistena (Reggio Calabria).

In sede di istruttoria si rileva che tutte le domande di candidatura sono ricevibili perché presentate in tempo utile. Di ognuna delle stesse è stata formata una scheda di sintesi che unita al presente documento ne costituisce parte integrante e sostanziale da cui emergono le seguenti osservazioni:

- Sig. Massimiliano Spagnolo
  Il candidato dichiara di essere presidente o membro di O. I. V. di diversi altri soggetti pubblici (vedi dichiarazione allegata alla domanda).

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA
Loc. San Lorenzo , 19 - 58031 Arcidosso -GR- ☎ 0564 - 965111 fax 967093
P.IVA/C.F.01499380531
www.uc-amiata.gr.it info@cm-amiata.gr.it

SISTEMA DI QUALITA'
ENTE CERTIFICATO ISO 14001

- Contemporaneamente dichiara di impegnarsi e presentare le dimissioni da tali incarichi prima di accettare la nomina da parte della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana qualora selezionato.
  Appare improbabile che il Candidato presenti le dimissioni dagli O. I. V. di cui è contemporaneamente presidente o componente già dichiarati. Ciò stante, se non si verificasse tale ipotesi, la situazione soggettiva può configurare il sussistere la causa di incompatibilità alla nomina prevista dal punto 9 (Esclusività del rapporto) prevista dalla delibera n°12/2013 della CIVIT riguardante i requisiti e procedimenti per la nomina dei componenti degli Organismi Indipendenti di Valutazione (O. I. V.)
  Infatti il principio della esclusività del rapporto può essere derogabile solo nelle ipotesi in cui si tratti di incarichi in enti di piccole dimensioni che trattano problematiche affini e che operino nella stessa area geografica.

- Sig. Stefano Ferri
  Non si rilevano dalle dichiarazioni e dal curriculum situazioni soggettive che possano determinare incompatibilità con la nomina previste dall'avviso pubblico o dalle deliberazioni della CIVIT n°12/2013 e precedenti.
  Il candidato è in possesso dei requisiti minimi necessari per la nomina.

- Sig. Massimo Mangiarotti

  Non si rilevano dalle dichiarazioni e dal curriculum situazioni soggettive che possano determinare incompatibilità con la nomina previste dall'avviso pubblico o dalle deliberazioni della CIVIT n°12/2013 e precedenti.
  Il candidato è in possesso dei requisiti minimi necessari per la nomina.

- Sig. Pietro Enrico Calloni
  Dalla domanda e dal curriculum si rileva che il candidato è in possesso della Laurea vecchio ordinamento in PSICOLOGIA del LAVORO e delle ORGANIZZAZIONI; diploma di laurea diverso da quello richiesto dall'avviso.
  Essendo un diploma di laurea in discipline diverse dovrebbe essere integrato da un titolo di studio post universitario o in alternativa da esperienza almeno quinquennale nel campo del management etc. Requisito questo ultimo "necessario" secondo l'avviso che non è dato rilevare né dalla dichiarazione né dal curriculum.
  Infatti l'incarico di O. I. V. dichiarato c/o il Comune di Bussero decorre dal mese di gennaio 2013. Non sembra pertanto che il candidato possegga i requisiti professionali richiesti dall'avviso e dai punti 4.2 e 5 della CIVIT n°12/2013 necessari per procedere alla nomina.
  Il candidato accompagna la documentazione con copia della del. CIVIT n°2/2013 (parere favorevole per il Comune di Bussero).

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA
Loc. San Lorenzo , 19 - 58031 Arcidosso -GR- ☎ 0564 - 965111 fax 967093
P.IVA/C.F.01499380531
www.uc-amiata.gr.it info@cm-amiata.gr.it

SISTEMA DI QUALITA'
ENTE CERTIFICATO ISO 14001

- Sig. Michele Zocco
  Non si rilevano dalle dichiarazioni e dal curriculum situazioni soggettive che possano determinare il configurarsi di incompatibilità con la nomina previste dall'avviso pubblico emesso dalla Unione dei Comuni o dalla deliberazione della CIVIT n°12/2013 e precedenti.
  Il candidato è in possesso dei requisiti minimi necessari per la nomina.

- Sig. Michele Ariano
  Non si rilevano dalle dichiarazioni e dal curriculum situazioni soggettive che possano determinare incompatibilità con la nomina previste dall'avviso pubblico o dalla deliberazione CIVIT n°12/2013 e precedenti.
  Il candidato è in possesso dei requisiti minimi necessari per la nomina.
  Dal curriculum si rileva che il candidato è componente dell'Organismo indipendente di Valutazione (O. I. V.) del Comune di Magliano in Toscana come da decreto Sindacale n°19 del 20/05/2013 con incarico biennale.
  La situazione può rientrare nella deroga al principio di esclusività espressamente previsto dalla delibera CIVIT n°12/2013 punto 9 comma 2.

- Sig. Simone Carmignani
  Non si rilevano dalle dichiarazioni e dal curriculum situazioni soggettive che possano determinare il configurarsi di incompatibilità con la nomina previste dall'avviso pubblico emesso dalla Unione dei Comuni o dalla deliberazione della CIVIT n°12/2013 e precedenti.
  Il candidato è in possesso dei requisiti minimi necessari per la nomina.

- Sig. Bruno Susio
  Il candidato dichiara di essere componente contemporaneamente di numerosi organismi di valutazione in Enti locali siti in Regioni, Comuni per lo più nell'Italia settentrionale, province di Genova, Alessandria, Biella, Varese, Milano, Parma, Lecco, Gorizia, Udine, Bergamo, etc.
  Tale situazione soggettiva può configurare la causa di incompatibilità alla nomina prevista dal punto 9 (esclusività del rapporto) prevista dalla delibera n°12/2013 CIVIT riguardante i requisiti e procedimento per la nomina di componenti degli O. I. V.
  Il principio della esclusività del rapporto può essere derogabile solo nelle ipotesi in cui si tratti di incarichi in enti di ridotte dimensioni che trattano problematiche affini e che operano nella stessa area geografica.

- COIM Idea sas di Carmelo Sallaro e Company

  Il candidato in questo caso non è una persona fisica ma una persona Giuridica composta da soci costituiti in una società in accomandita semplice.

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA
Loc. San Lorenzo , 19 - 58031 Arcidosso -GR- ☎ 0564 - 965111 fax 967093
P.IVA/C.F.01499380531
www.uc-amiata.gr.it info@cm-amiata.gr.it

SISTEMA DI QUALITA'
ENTE CERTIFICATO ISO 14001

Con la domanda il rappresentante legale della società Sig. Carmelo Sellaro indica nel Sig. Arturo Bianco (socio della società) la professionalità indicata a O. I. V. effettivo ed Adele Mazzi (dipendente della Società) quale O. I. V. supplente.
Inoltre indica nei Signori Simone Carmignani (dipendente a tempo indeterminato della società) e Amedeo di Filippo (collaboratore della società) quali professionalità che sono impegnate nelle attività correlate e di supporto esplicitate nella offerta COIM Idea.

OSSERVAZIONI:

A. Il candidato è costituito da una persona giuridica.
Tale situazione è in conflitto con quanto sostenuto dalla deliberazione della CIVIT n°12/2013 più volte citata la quale al punto 3.4, comma 3 sancisce, in un modo inequivocabile che «NON POSSONO ESSERE NOMINATI INOLTRE ASSOCIAZIONI, SOCIETA' e, in generale, soggetti DIVERSI DALLE PERSONE FISICHE, anche nella ipotesi in cui il conferimento dell'incarico avvenga scindendo il rapporto personale con il candidato dal rapporto economico prevedendo l'erogazione del corrispettivo ad una società per l'attività prestata dal singolo; si sarebbe in presenza, in tal caso, di una ipotesi di interposizione, con riflessi anche sul principio della tendenziale esclusività» (Vedi anche Del. CIVIT n°29/2012)
La stessa situazione è confermata come causa di incompatibilità dal punto 4 dell'avviso.

B. Il rappresentante della Società candidata dichiara testualmente:
«_ _ che il sottoscritto ed i soggetti impegnati nello O. I. V. _ _ (omissis) hanno e mantengono incarichi in altri O. I. V. e nuclei di valutazione (incarichi numerosi si rilevano dai rispettivi curricula).
Tale fattispecie non può essere motivo di esclusione in quanto in contrasto con normative europee, né di incompatibilità perché apodittica, incongrua, non basata su principi di proporzionalità, né su canoni di buona amministrazione, efficacia ed efficienza _ _».
In ordine a ciò non si può che rilevare che tale situazione configura la causa di incompatibilità alla nomina prevista dal punto 9 (esclusività del rapporto) prevista dalla delibera CIVIT n°12/2013 riguardante i requisiti e procedimento per la nomina dei componenti di O. I. V.
Il principio di esclusività del rapporto può essere derogabile solo nelle ipotesi in cui si tratti di incarichi di Enti di piccole dimensioni che trattano di problematiche affini e che operano nella stessa area geografica. Tale causa di incompatibilità è prevista al punto 4) dell'avviso.

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA
Loc. San Lorenzo , 19 - 58031 Arcidosso -GR- ☎ 0564 - 965111 fax 967093
P.IVA/C.F.01499380531
www.uc-amiata.gr.it info@cm-amiata.gr.it
SISTEMA DI QUALITA'
ENTE CERTIFICATO ISO 14001

C. Si rileva inoltre come aspetto marginale che il Sig. Simone Carmignani (dipendente a tempo indeterminato della Società COIM Idea), indicato come professionalità impegnata nella attività correlata e di supporto esplicitata nella offerta, ha presentato una propria autonoma candidatura nel procedimento in corso.
Tale iter appare quantomeno inopportuno.

Premesso ed osservato quanto sopra si rimettono gli atti del procedimento, unitamente alla presente a codesta Presidenza per la valutazione e per la effettuazione dei colloqui finalizzati alla valutazione del livello di esperienza e del possesso delle capacità di cui agli articoli precedenti.
In appendice si suggerisce alla Presidenza di adeguarsi alle disposizioni previste dell'art. 14, comma 3, d.lgs. n°150/2009 in ordine alla acquisizione del parere della Commissione secondo le previsioni del punto 14.1 della delibera CIVIT n°12/2013 e delibera CIVIT n°27/2012.

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dirigente ALDO COPPI)

Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana

Aldo Coppi

Arcidosso, lì 30.09.2013

(istruttoriaOIV)

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA
Loc. San Lorenzo , 19 - 58031 Arcidosso -GR- ☎ 0564 - 965111 fax 967093
P.IVA/C.F.01499380531
www.uc-amiata.gr.it info@cm-amiata.gr.it

CSQ
SISTEMA DI QUALITA'
ENTE CERTIFICATO ISO 14001