

**UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA
GROSSETANA**

Arcidosso – Castel del Piano - Castell'Azzara - Roccalbegna - Santa Fiora - Seggiano – Semproniano



DETERMINAZIONE: ORIGINALE

Determinazione

n° 1491

del 03-09-2018

Servizio II Diritto allo Studio e Servizi Scuola

Oggetto:	Valutazione offerta anomala comma 3 dell'art.97 del D.LGS n.50/2016 e s.m.i."Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. per affidamento dei servizi di gestione delle prestazioni educative relative ai servizi per la prima infanzia, delle attività di Coordinamento pedagogico e di altri servizi educativi in relazione al periodo 01 Luglio 2018- 31 Maggio 2020- CIG: 733370901F - Aggiudicazione definitiva non efficace.
-----------------	---

L'anno **duemiladiciotto**, addì **tre** del mese di **settembre** nella sede dell'Ente assume la seguente determinazione:

**Il Responsabile P.O.
Alberto Balocchi**



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO II

Diritto allo Studio e Servizi Scolastici
ed Educativi e Servizi Sociali
Incaricato con (D.P. n. 17/2017)

Dott. Alberto Balocchi

Premesso :

CHE l'Unione dei Comuni Amiata Grossetana esercita in forma associata, in luogo e per conto dei Comuni di Arcidosso, Castel del Piano, Castell'Azzara, Roccalbegna, Santa Fiora, Seggiano e Semproniano, i servizi educativi per l'infanzia, l'adolescenza e i giovani;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta n. 126 del 10/11/2017 avente ad oggetto "*Servizi educativi per la prima infanzia, attività di coordinamento pedagogico ed altri servizi educativi. Indirizzi al Responsabile del servizio per l'indizione dell'appalto*";

RICHIAMATA la determinazione n. 1934 del 28/12/2017 del Responsabile del servizio Diritto allo Studio e Servizi Scolastici ed Educativi e Servizi Sociali Incaricato con (D.P. n. 17/2017), con cui è stata indetta una gara tramite procedura aperta per l'aggiudicazione dell'appalto per l'affidamento dei servizi di gestione delle prestazioni educative relative ai servizi per la prima infanzia, delle attività di Coordinamento pedagogico e di altri servizi educativi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per il periodo 01 Luglio 2018- 31 Maggio 2020 ;

VISTO che l'avviso di gara e gli altri documenti ad essa afferenti hanno avuto regolare pubblicazione nelle forme di legge e per i periodi edditali come da determinazione a contrattare n. 1934 del 28/12/2017;

CHE la procedura di gara è stata esperita attraverso il sistema telematico acquisti regionali della Toscana (START) e che le offerte dovevano pervenire, pena esclusione, non più tardi del giorno 04/05/2018 ore 13:00,

CHE le operazioni di gara erano previste con inizio dalle ore 09:30 del giorno 07/05/2018;

CHE con e-mail di Start, in data 04/05/2018, veniva comunicato ai concorrenti di gara che per motivi inderogabili dell'Ente la 1^a Fase pubblica relativa all'esame della Documentazione Amministrativa veniva rinviata al giorno 11/05/2018 ore 10:00;

CHE trattandosi di gara con aggiudicazione all'offerta economicamente vantaggiosa, il Responsabile del Servizio II, Dott. Alberto Balocchi, con Determinazione n. 719 del 07/05/2018, approvava la nomina del Seggio di gara e della Commissione Giudicatrice con il compito di esperire la gara telematica e pertanto provvedere alle operazioni di selezione attraverso il sistema START ed infine proporre l'aggiudicazione dell'appalto in favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

CHE il Seggio di gara, riunitosi il giorno 11/05/2018 ore 10:00 accede al sistema e rileva la presentazione delle seguenti offerte elettroniche:

Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale	Impresa o Società	Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale
CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE	ConSORZI fra società cooperative e consorzi tra imprese artigiane	CO&SO-CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ'-CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI-SOCIETÀ' COOPERATIVA SOCIALE
ASTIR - Consorzio di Cooperative Sociali Scs	ConSORZI fra società cooperative e consorzi tra imprese artigiane	ASTIR - Consorzio di Cooperative Sociali Scs

e attiva altresì la fase di verifica della documentazione amministrativa ed a conclusione della fase gli operatori economici vengono ammessi alla successiva fase dell'offerta tecnica prevista per il giorno 14/05/2018 ore 10:00 e che sarà comunicata agli operatori tramite il sistema delle comunicazioni di START; CHE con Determinazione n.763 del 12/05/2018 veniva preso atto ed approvato il verbale di gara n.1 con cui vengono disposte le ammissioni alla procedura di affidamento;

CHE con la stessa determinazione n.763/2018 sopra citata veniva altresì disposto di pubblicare le ammissioni ai sensi dell'art. 29 c.1 del D.lgs 50/2016 e comunicazioni conseguenti ai sensi del comma stesso.

VISTO che la Commissione giudicatrice ha esperito la gara portandola a conclusione ed ha rimesso al Dirigente Responsabile del procedimento il fascicolo completo di tutti i documenti di gara accompagnati da nr. 6 verbali di gara dai quali si desume che:

- In data 14/05/2018 si è riunita in prima seduta pubblica la Commissione giudicatrice per l'appalto in oggetto, durante la quale, sulla piattaforma START si è dato apertura alle buste contenenti l'offerta Tecnica di cui si è verificata la regolarità formale e la consistenza;
- Successivamente, sempre in data 14/05/2018 la Commissione, in seduta riservata ha iniziato l'esame e la valutazione delle offerte tecniche;
- In data 17/05/2018 la Commissione di gara ha proseguito, in seduta riservata, le operazioni di valutazione dell'offerta tecnica;
- In data 31/05/2018 e 05/06/2018 la Commissione di gara ha proseguito, in seduta riservata, le operazioni di valutazione dell'offerta tecnica;
- In data 10/07/2018 si sono concluse le operazioni di valutazione delle offerte tecniche con le seguenti risultanze finali:

Impresa	Totale punti offerta tecnica
Il Quadrifoglio	62,69
Astir	51,17
Co&SO	62,95

- Con on e-mail di Start, in data 11/07/2018, veniva comunicato alle Ditte ammesse alla gara l'apertura dell'offerta economica, in seduta pubblica, fissata per la data odierna 18/07/2018 ore 10:00 presso sede Unione;

In data 18/07/2018 si è tenuta la seduta della Commissione in cui, completata la fase di inserimento del punteggio tecnico e quindi chiusa la busta "tecnica" il Presidente di gara ha proceduto all'apertura virtuale delle buste elettroniche contenenti l'offerta economica e il relativo dettaglio.

....>>

La commissione come risulta dal processo verbale ha quindi assegnato i punteggi rispettivi alle offerte economiche.

Il Processo verbale conclude testualmente:

<<...

Conclusa la valutazione delle offerte economiche, la Commissione, per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, procede infine alla sommatoria dei punteggi relativi alle offerte tecniche con i punteggi relativi alle offerte economiche, ottenendo la seguente graduatoria finale di merito:

Operatore economico	Punteggio offerta tecnica (max p. 70/100)	Punteggio Offerta Economica (max 30/100)	Punti totali
Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale Via Della Libertà, 44 – 58037 Santa Fiora (GR)	62,69	30	92,690
Co&SO	62,95	21,952	84,902
ASTIR	51,17	16,929	68,099

Dalla verifica a sistema dell'anomalia dell'offerta, la migliore offerta, avanzata dall'impresa il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale, risulta anomala in quanto ricade nella fattispecie di cui al comma 3 dell'art.97 del D.LGS n.50/2016 e cioè i punteggi relativi al prezzo, e la somma dei punteggi relativi agli altri elementi di valutazione, risultano entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punteggi massimi previsti dal bando di gara

Per quanto sopra, a conclusione dei lavori di espletamento della procedura di Gara il Presidente di gara dà atto che i verbali di gara e l'offerta saranno trasmessi al Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P) che nella propria competenza attiverà la verifica di congruità (con il supporto della Commissione). Il R.U.P. , a conclusione del procedimento di anomalia, trasmetterà gli esiti al Responsabile del servizio Diritto allo Studio e Servizi Scolastici ed Educativi

...>>

DATO ATTO che il Responsabile del Servizio, Responsabile Unico del procedimento, con nota Prot., n. 9745 del 27/07/2018 , ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice degli Appalti, ha invitato *Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale* a presentare per iscritto, entro 15 giorni dalla ricezione dell'invito, le giustificazioni degli elementi che hanno determinato sia l'offerta tecnica che l'offerta economica;

VISTO che *Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale* con sede in Via Della Libertà, 44 – 58037 Santa Fiora (GR) ha rimesso nei termini stabiliti dalla stazione appaltante le giustificazioni richieste relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo offerto in sede di gara presentando le seguenti precisazioni:

- Costo del personale utilizzato nell'appalto;
- Oneri per la sicurezza;
- Costo relativo alle proposte innovative;
- Spese sistemazione giardino
- Margine operativo per spese generali e utile di impresa

con dettagliata spiegazione per ogni voce di costo.

PER QUANTO SOPRA

Il sottoscritto, in qualità di responsabile unico del procedimento della procedura in epigrafe citata, in via preliminare procede alla verifica dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs 50/2016 relativamente al procedimento di affidamento, mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'aggiudicazione dei servizi di cui sopra mediante la valutazione della documentazione prodotta dalla Ditta Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale e sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.Lgs 50/2016 rileva che:

<<..

5. La stazione appaltante richiede per iscritto, assegnando al concorrente un termine non inferiore a quindici giorni, la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni. Essa esclude l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 4 o se ha accertato, con le modalità di cui al primo periodo, che l'offerta è anormalmente bassa in quanto:

a) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3.

b) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 105;

*c) sono incongrui gli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, **comma 10** rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori, dei servizi e delle forniture;*

d) il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16.

6. Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge. Non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81. La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

..>>>

ESAME OFFERTA ANOMALA

Il RUP procede quindi all'analisi della documentazione trasmessa e dopo attento lavoro di valutazione ritiene l'offerta in esame congrua per i seguenti motivi:

1) il prezzo offerto è congruo perché garantisce il trattamento tariffario ministeriale ai lavoratori senza alcune decurtazioni come previsto dal D.Lgs 50/2016;

2) il prezzo offerto garantisce e assicura alla Cooperativa un margine di guadagno tale da consentire l'espletamento del servizio

PRESO ATTO DI QUANTO SOPRA;

Visti gli artt. 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali - DLgs 267 del 18/08/2000;

Acquisito il visto favorevole di regolarità contabile, relativo alla copertura finanziaria, espresso dal R.U.R. come previsto dall'art. 151, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il Decreto del Presidente n. 17 del 26/06/2017 con cui si nomina il Dott. Alberto Balocchi responsabile del Servizio II "Diritto allo Studio e Servizi Scolastici e d Educativi e Servizi Sociali";

Considerato che con il presente provvedimento si dà luogo ad attività amministrativa di carattere gestionale che ricade nella competenza del Dirigente Incaricato ai sensi del combinato disposto dalle seguenti norme:

- Art. 107 del D.Lgs. 267/2000
- Statuto ;
- Regolamento di organizzazione Uffici e Servizi vigente;

Visto lo statuto approvato dai consigli comunali di ciascun comune aderente all'unione e pubblicato nei termini di legge sui siti on-line dei comuni associati e sul BURT Parte Seconda n. 45 del 07/11/2012 – Supplemento n. 142;

DETERMINA

1) Di recepire la premessa narrativa come parte integrante del presente atto;

La narrativa che precede si intende integralmente richiamata e, conseguentemente:

1) L'offerta presentata da Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale con sede in Via Della Libertà, 44 – 58037 Santa Fiora (GR) è da ritenersi congrua.

Tale motivazione favorevole è espressa per relationem alle giustificazioni rese dalla offerente, ritenute congrue ed articolate.

Pertanto si ritiene di tenere in considerazione l'offerta che ha ottenuto il massimo punteggio che risulta essere, dalla graduatoria di gara del 18/07/2018, Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale con sede in Via Della Libertà, 44 – 58037 Santa Fiora (GR) che ha offerto il costo complessivo di euro 628.098,756 di cui € 19.050,00 oneri per la sicurezza al netto dell'IVA

2) APPROVARE, per quanto al precedente punto 1), i processi verbali della procedura di gara di che trattasi rimessi dalla Commissione Giudicatrice di seguito elencati, che si allegano al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale:

2) Verbale del 14/05/2018 – I Seduta

3) Verbale del 17/05/2018 – II Seduta

4) Verbale del 31/05/2018 – III Seduta

5) Verbale del 05/06/2018 IV Seduta

7) Verbale del 10/07/2018 – V Seduta

8) Verbale del 18/07/2018 – VI Seduta

3) DICHIARARE, pertanto, Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale C.F.: 00981450536 con sede in Via Della Libertà, 44 – 58037 Santa Fiora (GR) aggiudicataria, in via definitiva, dell'appalto relativo all'affidamento dei servizi di gestione delle prestazioni educative relative ai servizi per la prima infanzia, delle attività di Coordinamento pedagogico e di altri servizi educativi per il periodo 01 Luglio 2018- 31 Maggio 2020 indetto con Determinazione n. n.1934 del 28/12/2017 per l'importo complessivo pari a € 628.098,756 di cui € 19.050,00 oneri per la sicurezza al netto dell'IVA;

1.3) di dare atto che con successivo provvedimento si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa;

1.4) di dare atto che, ai sensi dell'art.32 comma 7 del Dlgs n.50/2016, l'efficacia del presente provvedimento resta sospesa sino all'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici;

1.5) di pubblicare sul sito istituzionale l'esito dell'aggiudicazione definitiva;

1.6) di comunicare la presente decisione agli operatori che hanno partecipato alla gara d'appalto;

1.7) di dare atto, ai sensi dell'art.3 della legge 241/1990 come modificata dalla Legge 15/2005 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al tribunale amministrativo regionale competente con le modalità indicate nell'art. 120 del Dlgs 104/2010.

IL DIRIGENTE /IL RESPONSABILE PO

DETERMINA

Di approvare integralmente la proposta di determinazione nel testo sopra riportato.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Responsabile P.O.
Alberto Balocchi