

**UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA
GROSSETANA**

Arcidosso – Castel del Piano - Castell'Azzara - Roccalbegna - Santa Fiora - Seggiano – Semproniano



DETERMINAZIONE: COPIA

Determinazione

n° 715

del 12-04-2019

Servizio IV Esercizio Assoc.to Tributi Comunali

Oggetto:	Valutazione offerta anomala comma 3 dell'art.97 del D.LGS n.50/2016 e s.m.i."Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. per affidamento dei servizi DI SUPPORTO ATTIVITÀ D'ACCERTAMENTO IMU TASI E TARI DEI COMUNI DI ARCIDOSO, CASTELLAZZARA, CASTEL DEL PIANO E ROCCALBEGNA ANNUALITÀ 2014 - 2015 E 2016- Aggiudicazione definitiva non efficace.
-----------------	--

L'anno **duemiladiciannove**, addì **dodici** del mese di **aprile** nella sede dell'Ente assume la seguente determinazione:

**Il Responsabile P.O.
F.to Alberto Balocchi**

II RESPONSABILE DEL SERVIZIO IV

PREMESSO

CHE per effetto dell'applicazione degli art. 6 e 7 dello Statuto il servizio di gestione associata delle Entrate tributarie è stato trasferito, con decorrenza 01/06/2013, dai comuni aderenti all'Unione dei Comuni Montani dell'Amiata Grossetana alla stessa Unione;

CHE per effetto dell'applicazione degli art. 6 e 7 dello Statuto la gestione associata delle Entrate tributarie è stata trasferita con decorrenza 01/06/2013 dai comuni di Arcidosso, Castell'Azzara, Castel del Piano, Roccalbegna, Semproniano, Santa Fiora e Semproniano all'Unione dei Comuni Montani dell'Amiata Grossetana;

CHE con determinazione n.1986 del 27/11/2018 si è stabilito di procedere all'affidamento del presente servizio ricorrendo alle procedure ordinarie, mediante procedura aperta, con modalità telematica, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

CHE il bando di gara è stato pubblicato nella GURI in data 03/12/2018 e contestualmente pubblicato su sistema telematico START nella medesima data, con scadenza per la presentazione delle offerte al 14/01/2019 ore 15.00;

CHE la prima seduta di gara era prevista per il giorno 15/01/2019 ore 15.00 e la stessa è stata rimandata, come da comunicazioni a mezzo START, e che pertanto le operazioni di gara sono previste per il giorno 24/01/2019 ore 14:00;

CHE con determinazione n. 156 del 24/01/2019 sono stati individuati i componenti del seggio di gara.

CHE il seggio di gara, riunitosi il giorno 24/01/2019 rilevava la presenza dei seguenti operatori economici partecipanti:

GE.S.A.P. SRL

ABACO S.p.A.

ETRURIA SERVIZI SRL

CHE il seggio di gara ha proceduto all'apertura della busta amministrativa sulla piattaforma START ed al controllo della documentazione pervenuta, che viene approvata e ha dichiarato l'ammissione di tutti i concorrenti alla fase successiva della procedura di gara;

CHE con determinazione n. 245 del 01/02/2019 è stato approvato il verbale di gara 01 – in seduta pubblica - ed è stata nominata la Commissione di Aggiudicazione ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi;

CHE con determinazione n. 400 del 27/02/2019 si prendeva atto della nomina del nuovo Responsabile del Procedimento e si individuavano i nuovi componenti del seggio di gara;

CHE il Seggio di gara e il presidente della Commissione di Aggiudicazione, riunitosi in data 13/03/2019, ha preso atto dei lavori della Commissione tecnica per la fase di valutazione dell'offerta tecnica, dando altresì lettura del verbale di gara 02, dei punteggi assegnati alle offerte medesime che risultano i seguenti:

1 - GE.S.A.P. SRL	punteggio	48,06
2 - ABACO SpA	punteggio	67,95
3 - ETRURIA SERVIZI SRL	punteggio	75,00

CHE il Seggio di gara ha proceduto altresì all'apertura della busta elettronica contenente le offerte economiche che vengono approvate secondo le seguenti risultanze:

1 - GE.S.A.P. SRL	ribasso%	18,10
2 - ABACO SpA	ribasso%	15,51
3 - ETRURIA SERVIZI SRL	ribasso%	10,00

CHE Il Seggio di gara ha proceduto altresì all'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta economica, con il metodo specificato al punto 8.2 del Disciplinare di gara secondo le seguenti risultanze:

1 - GE.S.A.P. SRL	punteggio	25,00
2 - ABACO SpA	punteggio	21,37
3 - ETRURIA SERVIZI SRL	punteggio	13,76.

CHE il Seggio di gara ha proceduto altresì alla stesura della graduatoria definitiva, determinata dalla somma dei punteggi tecnici ed economici secondo le seguenti risultanze:

	TECNICO	ECONOMICO	TOTALE
1 - GE.S.A.P. SRL	48,06	25,00	73,06
2 - ABACO SpA	67,95	21,37	89,32
3 - ETRURIA SERVIZI SRL	75,00	13,76	88,76

CHE il Seggio di gara, chiudendo la seduta pubblica, individua quale primo in graduatoria ai fini dell'aggiudicazione del Servizio di supporto attività d'accertamento IMU TASI e TARI dei comuni di Arcidosso, Castell'Azzara, Castel del Piano e Roccalbegna annualità 2014 - 2015 e 2016 - CIG 7708896E3 l'impresa ABACO S.p.A., con sede legale in Padova (PD), 35129 Via Fratelli Cervi 6, C.F. 02391510266, e P.I. 02391510266, che ha offerto il ribasso percentuale pari al 15,51% da applicarsi sull'aggio massimo percentuale del 30% posto a base di gara e che ha ottenuto punti 67,95 per l'offerta tecnica, punti 21,37 per l'offerta economica per un totale di 89,32 punti complessivi, dando atto che, essendo sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione tecnica, entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara, si procederà alla valutazione di congruità dell'offerta ai sensi dall'art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e con le modalità di cui ai commi 5, 6, 7 del medesimo articolo, così come previsto al punto 3.6 del disciplinare di gara.

CHE con determinazione n. 512 del 14/03/2019 venivano approvati i verbali di gara e si stabiliva inoltre <<...

Di dare atto che l'operatore economico primo in graduatoria ai fini dell'aggiudicazione del Servizio di supporto attività d'accertamento IMU TASI e TARI dei comuni di Arcidosso, Castell'Azzara, Castel del Piano e Roccalbegna annualità 2014 - 2015 e 2016 - CIG 7708896E3 è l'impresa ABACO S.p.A., con sede legale in Padova (PD), 35129 Via Fratelli Cervi 6, C.F. 02391510266, e P.I. 02391510266, che ha offerto il ribasso percentuale pari al 15,51% da applicarsi sull'aggio massimo percentuale del 30% posto a base di gara e che ha ottenuto punti 67,95 per l'offerta tecnica, punti 21,37 per l'offerta economica per un totale di 89,32 punti complessivi.

Di dare atto che essendo sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione tecnica, entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara, si procederà alla valutazione di congruità dell'offerta ai sensi dall'art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e con le modalità di cui ai commi 5, 6, 7 del medesimo articolo, così come previsto al punto 3.6 del disciplinare di gara.

DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del d.lgs. n. 267/2000.

Di dare atto che il RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è Alberto Balocchi. >>

DATO ATTO che il Responsabile del Servizio, Responsabile Unico del procedimento, con nota Prot., n. 3735 del 21/03/2019, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice degli Appalti, ha invitato ABACO SpA a presentare per iscritto, entro 15 giorni dalla ricezione dell'invito, le giustificazioni degli elementi che hanno determinato sia l'offerta tecnica che l'offerta economica;

VISTO che ABACO SpA con sede in Via Fratelli Cervi, 6 – Padova (PD) ha rimesso nei termini stabiliti (prot. 4288 del 02/04/2019) dalla stazione appaltante le giustificazioni richieste relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo offerto in sede di gara presentando le seguenti precisazioni in ordine alla modalità in cui l'Azienda riesce a garantire il medesimo a fronte dell'aggio proposto nel rispetto delle prescrizioni di capitolato:

- Ricavi
 - Costo del personale dedicato all'espletamento dei servizi offerti;
 - Costi diretti di struttura;
 - Costi indiretti generali;
 - Utile d'impresa (margine lordo)
- con dettagliata spiegazione per ogni voce di costo.

PERTANTO il sottoscritto, in qualità di responsabile unico del procedimento della procedura in epigrafe citata, in via preliminare procede alla verifica dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs 50/2016 relativamente al procedimento di affidamento, mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'aggiudicazione dei servizi di cui sopra mediante la valutazione della documentazione prodotta dalla Ditta ABACO SpA e sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.lgs 50/2016 rileva che:

<<..

5. La stazione appaltante richiede per iscritto, assegnando al concorrente un termine non inferiore a quindici giorni, la presentazione, per iscritto, delle spiegazioni. Essa esclude l'offerta solo se la prova fornita non giustifica sufficientemente il basso livello di prezzi o di costi proposti, tenendo conto degli elementi di cui al comma 4 o se ha accertato, con le modalità di cui al primo periodo, che l'offerta è anormalmente bassa in quanto:

a) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 30, comma 3.

b) non rispetta gli obblighi di cui all'articolo 105;

c) sono incongrui gli oneri aziendali della sicurezza di cui all'articolo 95, comma 10 rispetto all'entità e alle caratteristiche dei lavori, dei servizi e delle forniture;

d) il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di

cui all'articolo 23, comma 16.

6. Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge. Non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81. La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

..>>>

PER QUANTO SOPRA IL RUP sulla base della documentazione trasmessa e dopo attento lavoro di valutazione ritiene l'offerta in esame congrua per i seguenti motivi:

1) il prezzo offerto è congruo perché garantisce il trattamento tariffario ministeriale ai lavoratori senza alcune decurtazioni come previsto dal D.lgs 50/2016;

2) il prezzo offerto garantisce e assicura alla Azienda ABACO SpA un margine di guadagno tale da consentire l'espletamento del servizio.

PRESO ATTO DI QUANTO SOPRA;

Visti gli artt. 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali - DLgs 267 del 18/08/2000;

Acquisito il visto favorevole di regolarità contabile, relativo alla copertura finanziaria, espresso dal R.U.R. come previsto dall'art. 151, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il Decreto del Presidente n. 3 del 21/02/2019 con cui si nomina il Dott. Alberto Balocchi responsabile del Servizio IV "Riscossione Tributi Comunali dell'Area 4";

Considerato che con il presente provvedimento si dà luogo ad attività amministrativa di carattere gestionale che ricade nella competenza del Dirigente Incaricato ai sensi del combinato disposto dalle seguenti norme:

- Art. 107 del D.Lgs. 267/2000

- Statuto ;

- Regolamento di organizzazione Uffici e Servizi vigente;

Visto lo statuto approvato dai consigli comunali di ciascun comune aderente all'unione e pubblicato nei termini di legge sui siti on-line dei comuni associati e sul BURT Parte Seconda n. 45 del 07/11/2012 – Supplemento n. 142;

DETERMINA

- 1) DI RECEPIRE la premessa narrativa come parte integrante del presente atto;
- 2) DI DARE ATTO CHE l'offerta presentata da ABACO SpA con sede in Via Fratelli Cervi, 6 – Padova (PD) è da ritenersi congrua, e che tale motivazione favorevole è espressa per relationem alle giustificazioni rese dalla offerente, ritenute congrue ed articolate.
- 3) DI AGGIUDICARE in via definitiva l'appalto per il SERVIZIO DI SUPPORTO ATTIVITÀ D'ACCERTAMENTO IMU TASI E TARI DEI COMUNI DI ARCIDOSSO, CASTELLAZZARA, CASTEL DEL PIANO E ROCCALBEGNA ANNUALITÀ 2014 - 2015 E 2016 – CIG 7708896E36 all'impresa ABACO SpA con sede in Via Fratelli Cervi, 6 – Padova (PD) – C.F. E P.IVA 02391510266 che ha offerto il ribasso percentuale pari al 15,51% da applicarsi sull'aggio massimo percentuale del 30% posto a base di gara e che ha ottenuto punti 67,95 per l'offerta tecnica, punti 21,37 per l'offerta economica per un totale di 89,32 punti complessivi.
- 4) DI DARE ATTO che il corrispettivo presunto dovuto all'appaltatore ammonta all'importo massimo interamente spendibile di €. 180.000,00 al netto dell'IVA di cui € 0,00 oneri per la sicurezza, dando atto altresì che i pagamenti saranno effettuati sulla base delle riscossioni effettive, come previsto agli art. 8 e 9 del Capitolato d'Oneri.
- 5) DI DARE ATTO che sulla base del ribasso percentuale offerto pari al 15,51% da applicarsi sull'aggio massimo percentuale del 30% posto a base di gara, l'aggio da applicarsi sull'ammontare degli effettivi incassi realizzati da ogni singolo ente impositore sugli avvisi di accertamento emessi e effettivamente riscossi e incassati entro la data di scadenza del contratto è pari al 25,35%.
- 5) DI DARE ATTO che con successivo provvedimento si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa;
- 6) DI DARE ATTO, ai sensi dell'art.32 comma 7 del D.Lgs n.50/2016, l'efficacia del presente provvedimento resta sospesa sino all'esito positivo dei controlli sul possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici;
- 7) DI PUBBLICARE sul sito istituzionale e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana l'esito dell'aggiudicazione definitiva;
- 8) DI COMUNICARE la presente decisione agli operatori che hanno partecipato alla gara d'appalto;
- 9) DI DARE ATTO che ai sensi dell'art.3 della legge 241/1990 come modificata dalla Legge 15/2005 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al tribunale amministrativo regionale competente con le modalità indicate nell'art. 120 del Dlgs 104/2010.

IL DIRIGENTE /IL RESPONSABILE PO

DETERMINA

Di approvare integralmente la proposta di determinazione nel testo sopra riportato.

Letto, approvato e sottoscritto

**Il Responsabile P.O.
F.to Alberto Balocchi**

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Li 17-04-2019.

**Il Responsabile P.O.
F.to Alberto Balocchi**
