

**UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA
GROSSETANA**

Arcidosso – Castel del Piano - Castell'Azzara – Cinigiano - Roccalbegna - Santa Fiora - Seggiano – Semproniano



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA ESECUTIVA

COPIA

Deliberazione

n° 29

del 22-02-2016

Oggetto: Ricognizione esubero personale ex art. 16 L. 12 Novembre 2011 n. 183 - Modisica art. 33 D.Lgs. 165/2001 - Anno 2016 .-

L'anno duemilasedici, addì ventidue del mese di febbraio alle ore 10:00 nella sede dell'Ente previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito l'Organo Deliberante GIUNTA .

Proceduto all'appello nominale, risultano:

		Presenti	Assenti
Marini Jacopo	PRESIDENTE	Presente	
Fortunati Fosco	MEMBRO	Presente	
Galli Massimo	MEMBRO	Presente	
Balocchi Federico	MEMBRO	Presente	
Secco Giampiero	MEMBRO	Presente	
Brugi Miranda	MEMBRO	Presente	
Franci Claudio	MEMBRO	Presente	
		7	0

Assiste il Segretario Generale Aldo Coppi.

Presenti n° 7 - Assenti 0 - Tot Componenti n° 7. Assume la Presidenza il Dr. Jacopo Marini, nella sua qualità di PRESIDENTE dell'Unione dei Comuni e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica segnata all'Ordine del Giorno.

LA GIUNTA

PREMESSO:

CHE il giorno venti del mese di settembre 2011 è stato sottoscritto dai Sindaci dei Comuni di Arcidosso, Castel del Piano, Castell'Azzara, Cinigiano, Roccalbegna, Santa Fiora, Seggiano e Semproniano l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana dando attuazione a conformi deliberazioni dei Consigli Comunali, eseguibili di approvazione dell'atto costitutivo e dello statuto dell'Unione;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 211 del 01.12.2011 con cui si decreta l'estinzione della Comunità Montana Amiata Grossetano allo spirare del 31 dicembre 2011 e si prende atto della costituzione dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana e dell'insediamento dei relativi organi;

VISTO che con lo stesso provvedimento si prende atto che alla data del 1 gennaio 2012 si producono gli effetti di cui all'art. 15, comma 8, della Legge Regionale 26 giugno 2008, n. 37.

Con questo ultimo atto si conclude il procedimento di trasformazione della Comunità Montana in Unione dei Comuni e la stessa diventa pertanto operativa dal 01.01.2012 subentrando in tutti i rapporti attivi e passivi già instaurati dalla Comunità Montana;

CHE l'Unione in virtù delle norme sopra citate subentra anche nei rapporti di lavoro a tempo indeterminato attivati dalla Comunità Montana Amiata Grossetano relativi al comparto Regioni ed Autonomie Locali , area dirigenziale e non dirigenziale . Pertanto fino a diversa decisione degli organi dell'Unione continuano ad essere efficaci e validi gli atti adottati dagli organi della Comunità Montana Amiata Grossetano in materia di personale (dotazione organica , regolamento di organizzazione uffici e servizi, fabbisogno del personale per il triennio 2010-2012);

CONSIDERATO che in tale ambito i Comuni di Arcidosso, Castel del Piano, Castell'Azzara, Cinigiano, Roccalbegna, Santa Fiora, Seggiano e Semproniano, esercitano in forma associata , attraverso l'Unione dei Comuni Montani Amiata le funzioni descritte all' art. 14 comma 27 del D.L., n. 78/2010 di seguito elencate.

(Per la descrizione dei servizi attivati per ogni funzione è possibile attenersi, effettuando una connessione tra l'elenco delle funzioni fondamentali elencate nel D.L., n. 78/2010 come modificato dal D.L. , n. 95/2012 e quanto previsto dall'allegato 7 al DPCM 28 dicembre 2011 e dalle successive disposizioni attinenti alla classificazione della spesa prevista dalla normativa sul bilancio armonizzato . Quanto sopra in conformità alla note della Prefettura di Firenze del 17/07/2013.)

funzione a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo, per i seguenti servizi:

- gestione delle entrate tributarie e fiscali;
- risorse umane, trattamento economico. Trattamento giuridico, relazioni sindacali, accesso all'impiego;
- gestione economica finanziaria (Delega del Responsabile Economico Finanziario Unione ai responsabili Economico Finanziario dei Comuni);
- organismo indipendente di valutazione unico per Unione e Comuni;
- Centrale Unica di Committenza;

- Ufficio Tecnico: SIT e Cartografia; Risparmio energetico; Catasto dei boschi percorsi dal fuoco; Lavori pubblici; politiche comunitarie; sviluppo strategico e programmazione, gestione e manutenzione del patrimonio;

funzione b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale:

servizi postali e di prossimità; canili; Musei; Teatri ed attività teatrali, attività culturali di rilevanza sovracomunale; servizi ed interventi educativi per la prima infanzia; servizi ed interventi educativi per l'adolescenza ed i giovani; servizi ed interventi per l'educazione degli adulti;; Sportello unico per le attività produttive comprese le attività imprenditoriali legate al Turismo (SUAP); Attività ed interventi in materia di Pari opportunità; Supporto giuridico alle gestioni associate; ISEE; Servizi Informatici e Telematici - Sviluppo dei sistemi informativi e Società della Informazione e conoscenza; Comitato Unico di Garanzia per la pari opportunità uomo/donna; Ufficio Associato Giudice di Pace, illuminazione pubblica , viabilità, circolazione stradale(costruzione, classificazione, gestione e manutenzione delle strade comunali, ivi compresa la regolazione della circolazione stradale urbana e rurale e dell'uso delle aree di competenza dell'Ente);

funzione e) catasto ad eccezione delle funzioni mantenute allo stato dalla normativa vigente; Tutti i Comuni dell'Amiata Grossetano con delibere esecutive hanno approvato di esercitare mediante convenzione con l'ex Comunità Montana Amiata Grossetano (ora Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana) a decorrere dal 01.11.2007, la gestione e l'esercizio diretto e completo , così come consentito dall'art. 3 del D.P.C.M. 14 giugno 2007, nonché dal combinato delle disposizioni di cui all'art. 6 dello stesso D.P.C.M. ed all'art. 6 del protocollo di intesa stipulato in data 4 giugno 2007 tra l'Agenzia del Territorio ed ANCI, DELLE FUNZIONI CATASTALI di cui alla OPZIONE DI LIVELLO SECONDO. La convenzione tra Comuni e Comunità Montana (ora Unione di Comuni) è stata stipulata in dat

a

11.10.2007 Rie, n. 985 a fronte deliberazione consiliare , n. 29 del 29/09/2007.

Tutti i Comuni convenzionati sono stati ammessi favorevolmente, riguardo al decentramento delle funzioni catastali, alla "mappatura delle scelte gestionali comunali" ai sensi dell'art. 10 comma 4 del D.P.C.M. 14 giugno 2007 - definizione del 20/02/2008 ad esito anche della istruttoria integrativa dei Comitati Tecnici Regionali, inoltrata dalla Agenzia del Territorio al Ministero della Economia e delle Finanze - Dipartimento per le politiche fiscali - con nota Prot., n. 15516 del 26.02.2008 ai fini della acquisizione del prescritto parere della Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali".

L'esercizio è sospeso in attesa della adozione degli atti governativi interposti di esecuzione;

funzione d) La pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale:

- Vincolo idrogeologico
- Valutazione impatto ambientale
- Funzione comunali in materia paesaggistica;
- Edilizia privata (sportello unico edilizia) ed ecologia;
- Urbanistica (pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, piano strutturale intercomunale, piano strutturale intercomunale in applicazione degli art. 23 e 24 della L.R. 10 novembre 2014, n. 65)

funzione e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;

funzione h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;

Funzione f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi.

I Comuni hanno aderito alla forma associativa disciplinata dalla L.R., n. 69/2011 e nell'ambito territoriale stabilito dalla legge medesima.

Funzione g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni di cittadini , secondo quanto previsto dall'art. 118, 4^A comma della costituzione.

Tutti i Comuni dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana partecipano allo strumento consortile denominato "Società della Salute Amiata Grossetana" costituito ai sensi della normativa recata dall'art. 71 bis e seguenti della L.R., nr. 40 del 24.02.2005.

funzione i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;

L'Unione esercita inoltre per conto dei Comuni:

- Procedimenti per la concessione dei contributi per l'abbattimento delle Barriere Architettoniche nell'edilizia privata;
- Legge 448/1998 - art. 65 (nucleo familiare - art. 66 (Maternità) erogazione contributi e ISEE;

CONSIDERATO, inoltre, che, per effetto dell'art. 32 del T.U. n. 267/2000 nel testo modificato dall'art. 19 del D.L., n. 95/2012 comma 3), l'Unione dei Comuni, costituita prevalentemente da Comuni Montani o parzialmente montani, esercita in luogo della Comunità Montana le specifiche competenze di tutela e di promozione della montagna attribuite in attuazione dell'art. 44 secondo comma della Costituzione e delle leggi in favore dei territori montani. Tali funzioni sono descritte dall'art. 1 della Legge 1102/71 e corrispondono, ai fini di una politica generale di riequilibrio economico e sociale dei Comuni Montani o parzialmente montani dell'ambito ottimale dell'Unione, alla promozione ed alla valorizzazione delle zone montane attraverso la predisposizione ed attuazione di programmi di sviluppo e piani territoriali per un armonico e coordinato progresso dell'intero territorio. Rimangono inalterate quindi in capo all'Unione le competenze e gli strumenti di azione indicati all'art. 2 della citata Legge 1102/71 (nuove norme per lo sviluppo della montagna) adattati ai principi descritti all'art. 1 della Legge 31.01.1994, n. 97 che costituiscono principi fondamentali ai sensi dell'art. 117 della Costituzione.

RICHIAMATA la deliberazione della G.E. della Comunità Montana Amiata Grossetano , nr. 197 del 29.12.2010, con la quale si è proceduto alla approvazione del regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e Servizi ;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta, n. 145 del 20/10/2014 con cui si approva il regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e Servizi della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana;

RICHIAMATA la deliberazione della G.E. della Comunità Montana Amiata Grossetano, nr. 121 del 04.08.2010 con cui si approva il programma del fabbisogno del personale per il triennio 2010/2012;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario, nr. 45 del 29/12/2011 assunto con la competenza della Giunta , di oggetto: "DPGRT, n. 211/2011 – Atto ricognitivo al 31.12.2011 del personale già dipendente della Comunità Montana Amiata Grossetano con contratto a tempo indeterminato comparto regioni ed Autonomie Locali – Area Dirigenza e non , che succede alla Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana" con cui si prende atto dell'elenco dei dipendenti della Comunità Montana Amiata Grossetana al 31.12.2011 contratto a tempo indeterminato del comparto Regioni ed Enti Locali area Dirigenza e non che viene trasferito alla Unione dei Comuni conservando (ai sensi art. 23 della L.R., N. 37/2008 comma 2) la funzione giuridica ed economica in godimento all'atto del trasferimento;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta della Unione n. 58 del 06/05/2013 con cui si approva la ricognizione esubero del personale ex art. 16 L. 12/11/2011 n. 183 - anno 2013;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta n. 57 del 2013 con cui si approva il fabbisogno del personale per il triennio 2013/2015;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta , n. 115 del 01.09.2014 con cui si dava atto della inesistenza, nella dotazione organica di situazioni di esubero e di eccedenza di personale;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta, n. 73 del 27/04/2015 con cui si dava atto della inesistenza nella dotazione organica, di situazioni di esubero e di eccedenza di personale per l'anno 2015;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta , n. 162 del 24.11.2014 con cui si approva la programmazione e fabbisogno del personale per il triennio 2014-2016 ;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta, n. 74 del 27/04/2015 con cui si approva la programmazione e fabbisogno del personale dipendente direttamente dalla Unione per il triennio 2015/2017 e si approva il piano di assunzioni 2015;

VISTO l'art. 33 del Dlgs., n. 165/2001 nel testo modificato da ultimo dall'art. 16 della Legge 183/2011 (c.d. Legge di stabilità 2012);

ATTESO che questa ultima disposizione impone a tutte le amministrazioni pubbliche di effettuare la ricognizione annuale delle condizioni di soprannumero di eccedenza del personale non dirigente e dei dirigenti ;

CHE la stessa impegna i dirigenti ad attivare tale procedura per il proprio settore e che sanziona le pubbliche amministrazioni inadempienti con il divieto di effettuare assunzioni di personale a qualunque titolo , dettando nel contempo le procedure da applicare per il collocamento in posizione di esubero del personale eccedente e/o in soprannumero ai fini della loro ricollocazione presso altre amministrazioni ed in caso di esito negativo alla risoluzione del rapporto di lavoro;

DATO ATTO che attualmente non esistono indicazioni normative su quali siano i criteri oggettivi da prendere come base di riferimento;

RAVVISATO che la condizione di soprannumero può rilevarsi dalla presenza di personale in servizio a tempo indeterminato extra dotazione organica;

RAVVISATO, altresì, che la condizione di eccedenza si rileva dalla impossibilità dell'ente di rispettare i vincoli dettati dal legislatore per il tetto di spesa del personale (in riferimento all'anno 2008 in quanto l'Unione dei Comuni non è soggetta ai limiti del patto di stabilità interno);

DATO ATTO che la spesa complessiva del personale per l'anno 2016 rientra nei limiti di cui al precedente comma;

CONSTATATO che non si è verificata esternalizzazione di servizi con conseguente trasferimento di personale dipendente alle dipendenze del nuovo soggetto;

RILEVATO il numero e la complessità dei procedimenti attribuiti ai singoli settori ai quali sono affidate tutte le funzioni proprie della Comunità Montana soppressa, le funzioni già delegate alla stessa dalla Regione Toscana , le funzioni di servizi trasferiti alla Comunità Montana dai Comuni aderenti;

RITENUTO comunque, sulla base della attuale dotazione organica, di poter sostenere che i posti ricoperti sono inferiori alla stessa e che pertanto il personale in forza deve sopperire anche allo svolgimento delle funzioni proprie dei posti non ricoperti;

CHE il definitivo esercizio associato di pressochè la totalità delle funzioni fondamentali dei Comuni determina una maggiore complessità organizzativa ed una maggiore entità di procedimenti e di atti amministrativi da adottare ed eseguire, e obbliga all'integrazione del personale direttamente assunto dall'Unione con l'impiego funzionale dei dipendenti comunali già addetti in modo totale o proporzionale alla funzioni esercitate in modo associato.

RITENUTO, dunque, che l'attuale dotazione organica prevede esclusivamente i posti coperti dai dipendenti della Comunità Montana;

CONSTATATO che al momento non risultano situazioni di deficitarietà strutturale nel bilancio dell'Unione come risultata dalla specifica tabella che è allegata al bilancio per l'esercizio 2015;

SENTITA la Dirigenza ed i responsabili dell'aree organizzative i quali hanno confermato la assenza di situazioni di soprannumero o che rilevino comunque eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'ente;

VISTO l'art. 89 del D.Lgs. 267/2000 combinato con l'art. 32 dello stesso D.Lgs. ai sensi del quale l'organo esecutivo, organo deputato ad approvare la dotazione organica, ha la competenza esclusiva per la determinazione degli assetti organizzativi dell'Ente tra cui l'individuazione dei ruoli, la determinazione delle dotazioni organiche e della loro consistenza complessiva;

VISTO il D.L. 90/2014;

ACQUISITI i pareri obbligatori favorevoli, di regolarità tecnica e contabile, espressi dai Responsabili come previsto dall'Art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

CONSTATATO CHE il provvedimento ricade nella competenza della Giunta, ai sensi dello Statuto;

VISTO lo statuto approvato dai consigli comunali di ciascun comune aderente all'unione e pubblicato nei termini di legge sui siti on-line dei comuni associati e pubblicato nei termini di legge sul BURT Parte Seconda n. 45 del 07/11/2012 – Supplemento n. 142;

CON VOTAZIONE UNANIME;

D E L I B E R A

- 1) - Di approvare la parte narrativa del presente atto che contiene i presupposti in fatto e le ragioni giuridiche che motivano le seguenti decisioni:
 - 1.1. Nell'ente non sono presenti nel corso dell'anno 2016 né dipendenti, né dirigenti in soprannumero;
 - 1.2. Nell'ente non sono presenti nel corso dell'anno 2016 né dipendenti, né dirigenti in eccedenza;
 - 1.3. L'ente non deve avviare nel corso dell'anno 2016 procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti e/o dirigenti;
 - 1.4. Di dare atto che rimane confermato sino a diversa decisione l'organico al numero ed alle qualifiche previste nel Decreto Commissariale n. 45 del 29.12.2011 adottato dal commissario con i poteri della Giunta;
 - 1.5. Di inviare , se ne ricorrono le circostanze, al Dipartimento della Funzione Pubblica copia della presente deliberazione;
 - 1.6. Di informare i soggetti sindacali dell'esito della ricognizione;
 - 1.7. Di rinviare ad un successivo atto la verifica di cui al comma 221 art. 1 legge 208/2015 in ordine alla riformulazione dell'organico dei posti dirigenziali;
 - 1.8. Dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, con separata votazione e con i voti unanimi dei presenti, ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000, Art. 134 comma 4.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

UFFICIO PROPONENTE: SEGRETARIO - SEGRETERIA GENERALE

OGGETTO: Ricognizione esubero personale ex art. 16 L. 12 Novembre 2011 n. 183 - Modisica art. 33 D.Lgs. 165/2001 - Anno 2016 .-

Sulla presente proposta di Deliberazione i sottoscritti, ai sensi dell'art. 49 comma 1° D.Lgs. 267/2000, esprimono i seguenti pareri:

Parere sulla proposta di deliberazione avanti riportata per quanto concerne la Regolarita' Tecnica.

Li 22/02/2016 .

Il Responsabile del Servizio
Aldo Coppi

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE

F.to Jacopo Marini

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Aldo Coppi

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Li 02-03-2016.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Aldo Coppi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente Deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line in apposita sezione "Albo Pretorio" del sito Web Istituzionale dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana, accessibile al pubblico (art. 32, comma 1 legge 18 Giugno 2009 n. 69), per quindici giorni consecutivi dal 02-03-2016 al 17-03-2016 al numero 471 del Registro delle Pubblicazioni.

ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 comma 2° del D.Lgs. 267/2000

Arcidosso li 02-03-2016.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Aldo Coppi

La presente Deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D.Lgs. 267/2000 e Art. 35 comma 4 della L.R. 31/92 il giorno 08-03-2016 essendo stata dichiarata immediatamente esecutiva.

Arcidosso li 02-03-2016.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Aldo Coppi