



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

COPIA

Deliberazione

n° 222

del 09/12/2013

Oggetto: Funzioni Fondamentali Associate - Implementazione dei servizi di Staff con avvalimento di personale comunale per la funzione "organizzazione generale della amministrazione" di cui alla lett.a) dell'art.19 del D.L., n. 95/2012 comma 1.-

L'anno duemilatredici, addì nove del mese di dicembre alle ore 10:00 nella sede dell'Ente previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito l'Organo Deliberante GIUNTA.

Proceduto all'appello nominale, risultano:

			Presenti	Assenti
1	LANDI EMILIO	Sindaco Arcidosso	X	
2	FRANCI CLAUDIO	Sindaco Castel del Piano	X	
3	TOTTI SILVANA	Sindaco Cinigiano	X	
4	MAMBRINI MARZIO	Sindaco Castell'Azzara	X	
5	VERDI RENZO	Sindaco Santa Fiora	X	
6	GALLI MASSIMO	Sindaco Roccalbegna	X	
7	ROSSI DANIELE	Sindaco Seggiano	X	
8	BRUGI MIRANDA	Sindaco Semproniano		X
			7	1

Assiste il Segretario ALDO COPPI

Presenti n° 7 – Assenti 1 Tot Componenti n° 8. Assume la Presidenza il Dr. FRANCO ULIVIERI, nella sua qualità di Presidente dell'Unione dei Comuni e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica segnata all'Ordine del Giorno.

LA GIUNTA

PREMESSO

CHE il giorno venti del mese di settembre 2011 è stato sottoscritto dai Sindaci dei Comuni di Arcidosso, Castel del Piano, Castell'Azzara, Cinigiano, Roccalbegna, Santa Fiora, Seggiano e Semproniano l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana dando attuazione a conformi deliberazioni dei Consigli Comunali, eseguibili di approvazione dell'atto costitutivo e dello statuto dell'Unione;

CHE in data 22.08.2011 con nota prot. 5561 i Sindaci, ai sensi e per gli effetti della disposizione contenuta al comma 4 dell'art. 15 della L.R. del 26/06/2008 n. 37, chiedevano la nomina di un commissario in sostituzione degli organi della Comunità Montana Amiata Grossetana per l'avvio della trasformazione della stessa in Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana;

CHE il Presidente della Giunta Regionale Toscana con decreto n. 149 del 19 settembre 2011 ha nominato il Commissario straordinario della Comunità Montana Amiata Grossetana e contemporaneamente ha assegnato ai Comuni il termine di novanta giorni per l'effettiva costituzione dell'Unione dei Comuni e per adempiere a quanto previsto dal medesimo art. 15, comma 5, della legge regionale n. 37 del 2008;

VISTA la deliberazione del Consiglio n. 5 del 03.11.2011 con cui si nomina il Presidente dell'Unione;

VISTO il Decreto del Presidente n. 1 del 04/11/2011 con cui si nominano i membri della Giunta Esecutiva;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 211 del 01.12.2011 con cui si decreta l'estinzione della Comunità Montana Amiata Grossetana allo spirare del 31 dicembre 2011 e si prende atto della costituzione dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana e dell'insediamento dei relativi organi;

VISTO che con lo stesso provvedimento si prende atto che alla data del 1 gennaio 2012 si producono gli effetti di cui all'art. 15, comma 8, della Legge Regionale 26 giugno 2008, n. 37.

Con questo ultimo atto si conclude il procedimento di trasformazione della Comunità Montana in Unione dei Comuni e la stessa diventa pertanto operativa dal 01.01.2012 subentrando in tutti i rapporti attivi e passivi già instaurati dalla Comunità Montana;

VISTO lo Statuto vigente dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana pubblicato sul BURT parte II, nr. 45 del 07.11.2012, suppl. 142 il quale tiene conto delle novità legislative nella L.R., n. 68/2011 e dall'art. 14 del D.L. 31.05.2010, n. 78 convertito in Legge 30 luglio 2010, n. 122 art. 28 nel testo modificato dal D.L., n. 45/2012 art. 19 il quale prevede agli artt. 6 e 7 rispettivamente le funzioni e servizi comunali attribuiti all'Unione e la data di attivazione di tali servizi;

CONSIDERATO che oltre alle funzioni e servizi volontari previste dall'art. 6 comma 2 dello Statuto già esercitate in forma associata dall'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana durante gli anni 2012 e 2013, in conformità al programma di attivazione previsto dallo Statuto e alle disposizioni del D.L., n. 78/2010 è stato attivato l'esercizio associato delle seguenti funzioni fondamentali comunali:

- Le funzioni ed attività in ambito comunale di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Funzioni riguardanti l'edilizia scolastica, per la parte non attribuita alle competenze delle provincie, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- Trasporto pubblico comunale e viabilità relativamente, quest'ultima, alla costruzione, classificazione e gestione delle strade comunali, la regolazione della circolazione stradale urbana e rurale e dell'uso delle aree di competenza comunale;
- Servizi di centrale Unica di Committenza;
- Funzioni riguardanti la polizia municipale e polizia amministrativa locale;

- Gestione delle entrate tributarie e dei servizi fiscali (predisposizione dei regolamenti e rispettivi aggiornamenti , supporto alle determinazioni delle tariffe, delle imposte ed aliquote dei singoli tributi, predisposizione della modulistica per il pagamento , contenzioso tributario , gestione dei tributi e delle imposte comunali; eventuale affidamento o organizzazione del servizio di riscossione;

CHE la organizzazione funzionale dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana (sino all'approvazione della macrostruttura e del nuovo regolamento per l'ordinamento degli Uffici e servizi) è basata sul regolamento di organizzazione della ex Comunità Montana Amiata Grossetano e sul suo organigramma costituito su blocchi funzionali.

Tale organigramma, di natura dinamica, è stato implementato di volta in volta con la previsione di strutture (blocchi, unità operativa) relative alla organizzazione di ogni funzione fondamentale.

Il personale della Unione è costituito dal personale direttamente dipendente della Unione derivante dalla successione dalla Comunità Montana Amiata grossetano e da personale dipendente dei Comuni, già destinato c/o i Comuni alle funzioni fondamentali e servizi trasferiti alla Unione, utilizzato dalla Unione secondo l'istituto dell'avvalimento di cui al comma 557 dell'art. 1 della legge 311/2004.

L'avvalimento è regolato da un accordo generale approvato con deliberazione della Giunta, n. 56 del 08.05.2012 e delle Giunte Comunali e conseguentemente stipulato tra gli Enti.

CHE tra le funzioni fondamentali comunali che devono essere esercitate in forma associata previste all'art. 14 del D.L., n. 78/2010 sono previste le funzioni di organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;

CHE la nota della Prefettura di Grosseto del 13 agosto 2013 trasmette la lettera inviata dalla Prefettura di Firenze al Ministero dell'Interno con cui si provvede ad una ricostruzione del contenuto delle funzioni fondamentali che tiene conto degli orientamenti dell'ANCI nazionale – Guide Normative – Agenda dei Comuni 2013 e Anci Toscana.

Con la nota si effettua una connessione tra l'elenco delle funzioni fondamentali di cui all'art. 19 del D.L., n. 95/2012 e quanto previsto dall'allegato 7 al DPCM 28 Dicembre 2011 , attinente la classificazione della spesa prevista dalla normativa sul bilancio armonizzato.

In sostanza si ritiene che dalle "Missioni del bilancio armonizzato, definite peraltro in relazione al riparto di competenze di cui agli artt. 117 e 118 della costituzione possa essere ricavata la corrispondente individuazione del contenuto delle funzioni fondamentali.

Tra le funzioni ascrivibili alla lettera a) "Organizzazione generale della amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo" viene considerata la "*segreteria generale e organizzazione*";

CONSIDERATO che, come in più occasioni evidenziato dal Segretario Generale – Dirigente Amministrativo, nel percorso di avvalimento del personale comunale si è posta particolare attenzione alla messa a disposizione della Unione di figure con professionalità specifiche della funzione assegnata e trasferita, ma che è stata trascurata la implementazione dello staff di segreteria ed organizzazione;

Tale situazione , determina un sottodimensionamento del settore di staff a supporto delle attività di linee direttamente destinate alla produzione ed erogazione dei servizi.

Cio' provoca un rallentamento nella formazione dei fattori intermedi di produzione (atti amministrativi, pubblicazione, esecutività, pagamenti, archiviazione etc.) con conseguenze negative per la azione amministrativa, per la trasparenza , per il conseguimento dei risultati e del raggiungimento degli obiettivi programmatici;

VISTO che l'organigramma della Unione approvato con Deliberazione della Giunta, n. 197 del 29/12/2010 e successive modificazioni ed integrazioni prevede nel settore di Staff e servizi istituzionali la Unità Organizzativa B "Formazione testi – Archivio" alla quale è assegnata una unità categoria B3;

RITENUTO che la Unità Organizzativa di cui sopra debba essere alimentata sufficientemente in proporzione alle esigenze di assistenza e produzione amministrativa dell'attivazione dell'esercizio associato di funzioni fondamentali comunali;

ACQUISITI i pareri obbligatori favorevoli, di regolarità tecnica e contabile, espressi dai Responsabili come previsto dall'Art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

CONSTATATO CHE il provvedimento ricade nella competenza della Giunta, ai sensi dello Statuto;

VISTO lo statuto approvato dai consigli comunali di ciascun comune aderente all'unione e pubblicato nei termini di legge sui siti on-line dei comuni associati e pubblicato nei termini di legge sul BURT Parte Seconda n. 45 del 07/11/2012 – Supplemento n. 142;

Con voti unanimi, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) di approvare la parte narrativa del presente atto che contiene i presupposti in fatto e le ragioni giuridiche che motivano le seguenti decisioni:

1.1) Di incrementare la Unità Organizzativa B) “Formazione testi – Archivio” del Blocco 1 del settore di Staff e servizi istituzionali dell’organigramma della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetano approvato dalla Giunta della Comunità Montana Amiata Grossetano con delibera , n. 197 del 29/12/2010 e successivamente integrata e modificata con due figure professionali ascrivibili alle categorie “B” e/o “C” del CCNL del Comparto Regioni ed Autonomie locali provenienti dai Comuni aderenti all’Unione, dando atto che la struttura ricade nella dimensione dirigenziale amministrativa;

1.2) Di dare atto che l’impiego del personale di cui al precedente punto 1.1 da parte della Unione avverrà mediante l’istituto dell’avvalimento di cui al comma 557 dell’art. 1 della Legge 311/2004 (quasi-comando) in virtù dei seguenti atti presupposti :

- La deliberazione della Giunta Esecutiva n. 56 del 08/05/2012 con cui in ossequio a conforme parere espresso dalla Conferenza dei Sindaci con deliberazione n. 23 del 08/05/2012 si approvava il progetto di accordo collaborativo (ex art. 15 L. 241/90) tra i Comuni dell’Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana e l’Unione stessa per la disciplina dell’avvalimento di unità organizzative e/o individuali comunali da parte dell’Unione.
- Le Giunte Municipali hanno approvato con apposite deliberazioni l’accordo di cui sopra in tutto conformandosi alla delibera della Giunta dell’Unione e della Conferenza dei Sindaci.
Le deliberazioni delle Giunte Municipali sono:

Comune di Castel del Piano Giunta Esecutiva	n. 60 del 22/05/2012.
Comune di Santa Fiora Giunta Esecutiva	n. 36 del 01/06/2012.
Comune di Castell’Azzara Giunta Esecutiva	n. 34 del 22/05/2012.
Comune di Semproniano Giunta Esecutiva	n. 22 del 04/06/2012.
Comune di Roccalbegna Giunta Esecutiva	n. 24 del 01/06/2012.
Comune di Cinigiano Giunta Esecutiva	n. 19 del 05/06/2012.
Comune di Seggiano Giunta Esecutiva	n. 25 del 05/06/2012.
Comune di Arcidosso Giunta Esecutiva	n. 54 del 25/05/2012.

- E’ stato sottoscritto tra l’Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana rappresentata dal Presidente e i Comuni ad essa aderenti rappresentati dai rispettivi sindaci l’ “Accordo attuativo (ex art. 15 L. 241/90) tra i Comuni dell’Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana e l’Unione stessa per la disciplina dell’avvalimento di unità organizzative e/o individuali comunali da parte dell’Unione”.

1.3 La attivazione in favore della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana l’istituto dell’avvalimento (quasi comando) di cui al comma 557 dell’art. 1 della Legge 311/2004 nei confronti dei dipendenti comunali di cui al precedente punto 1.1) avverrà con deliberazione della Giunta dopo che i Comuni adotteranno rispettivi atti di indicazione del personale e di autorizzazione all’avvalimento.

1.4) Di dare atto che l'avvalimento (quasi-comando) ed i rapporti tra Unione di Comuni e Comuni titolari dei rapporti di lavoro del personale interessato dall'operazione sono disciplinati dall'accordo stipulato tra i Comuni dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana e l'Unione stessa per la disciplina dell'avvalimento di unità organizzative e/o individuali comunali da parte della Unione e dalle norme attinenti del C.C.N.L. di categoria;

1.5) Di dare atto che i dipendenti elencati al punto 1.3) saranno adibiti a svolgere mansioni proprie della categoria professionale di appartenenza;

1.6) Il personale di cui al precedente punto 1.3) sarà destinato alla UNITA' ORGANIZZATIVA "Formazione testi – Archivio" dell'organigramma funzionale della Unione nella macro dimensione organizzativa settore di staff ed assegnato alla Dirigenza amministrativa;

1.7) I rapporti finanziari tra Unione dei Comuni e i Comuni interessati sono definiti ai sensi dell'art. 6 dell'accordo sull'avvalimento in occasione degli atti di programmazione economico finanziario adottati annualmente e predeterminati dalla Giunta dell'Unione;

1.8) Il presente atto viene trasmesso ai Comuni per l'adozione degli atti conseguenti di competenza ;

1.9) Dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, con separata votazione e con i voti unanimi dei presenti, ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000, Art. 134 comma 4.

A.CO (GS 222/13)

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA

Arcidosso – Castel del Piano - Castell'Azzara – Cinigiano - Roccalbegna - Santa Fiora - Seggiano – Semproniano



SG - 2013 - 324

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

UFFICIO PROPONENTE:

SEGRETARIO

OGGETTO: Funzioni Fondamentali Associate - Implementazione dei servizi di Staff con avvalimento di personale comunale per la funzione "ORGANIZZAZIONE GENERALE DELLA AMMINISTRAZIONE" di cui alla lettera a) dell'art. 19 del D.L., n. 95/2012 comma 1.

Sulla presente proposta di Deliberazione i sottoscritti, ai sensi dell'art. 49 comma 1° D.Lgs. 267/2000, esprimono i seguenti pareri:

I RESPONSABILI

- COPPI ALDO
- PAPALINI CESARE
- PELLEGRINI GIORGIO
- PUPPOLA STEFANO
- BALOCCHI ALBERTO
- MORGANTI ADRIANO
- MARIOTTI MORENO
- MENCHETTI FABIO
- ONOFRI MAURIZIO
- PIERI ROBERTA
- AMERIGHI LUIGI

Per quanto concerne la regolarità tecnica, esprime parere

Favorevole Sfavorevole _____

Data _____ Firma _____

L'ISTRUTTORE DDETTO ALLA
U.O. SEMPLICE RAGIONERIA

Petrelli Brunati
Antonella

Per quanto concerne la regolarità contabile, esprime parere sulla copertura finanziaria

Favorevole Sfavorevole _____

Data _____ Firma _____

COPPI ALDO

Per quanto concerne la regolarità contabile:

Favorevole Sfavorevole _____

Data _____ Firma _____

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
Fto FRANCO ULIVIERI

IL SEGRETARIO
Fto ALDO COPPI

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Lì,

**IL SEGRETARIO
ALDO COPPI**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente Deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line in apposita sezione "Albo Pretorio" del sito Web Istituzionale dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana¹, accessibile al pubblico (art. 32, comma 1 legge 18 Giugno 2009 n. 69), per quindici giorni consecutivi

dal al.....

ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 comma 2° del D.Lgs. 267/2000

Arcidosso li

**IL SEGRETARIO
Fto ALDO COPPI**

Il segretario sottoscritto certifica che copia della presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio ile defissa il senza seguito di reclami ed opposizioni

Arcidosso li

**IL SEGRETARIO
Fto ALDO COPPI**

La presente Deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art.134 comma 3 del D.Lgs. 267/2000 e Art. 35 comma 4 della L.R. 31/92 il giorno per decorrenza dei termini, dopo il Giorno successivo alla compiuta pubblicazione.

**IL SEGRETARIO
Fto ALDO COPPI**

¹ <http://www.cm-amiata.gr.it>