



DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO

COPIA

Deliberazione

n° 86

del 27/12/2013

Oggetto: Funzione Fondamentale Associata Viabilita' e Trasporti - Istanza di sdemanializzazione tratto di strada vicinale all'interno dell'Azienda Catabbiaccio in Comune di Semproniano .-

L'anno duemilatredici, addì ventisette del mese di dicembre alle ore 16:00 presso la sede dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana – Loc. San Lorenzo – Arcidosso – previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e nei termini di legge, si è riunito l'Organo Deliberante del CONSIGLIO, in prima convocazione.

Proceduto all'appello nominale risultano:

			Presenti	Assenti
1	LANDI EMILIO	Consigliere	X	
2	MAZZARELLI GIULIO	Consigliere	X	
3	NANNETTI MICHELE	Consigliere		X
4	FRANCI CLAUDIO	Consigliere	X	
5	ULIVIERI FRANCO	Presidente	X	
6	GINANNESCHI SANDRO	Consigliere		X
7	TOTTI SILVANA	Consigliere	X	
8	SASSETTI GIANNI	Consigliere		X
9	BALOCCHI MARCO	Consigliere	X	
10	MAMBRINI MARZIO	Consigliere	X	
11	GUIDOTTI EMILIA	Consigliere		X
12	NANNONI MASSIMILIANO	Consigliere	X	
13	VERDI RENZO	Consigliere	X	
14	MASCAGNI FABIANA	Consigliere		X
15	BOVICELLI SERGIO	Consigliere	X	
16	GALLI MASSIMO	Consigliere	X	
17	BENOCCI ALESSANDRA	Consigliere	X	
18	TOSINI LUCIA	Consigliere	X	
19	ROSSI DANIELE	Consigliere		X
20	SAVELLI SIMONE	Consigliere	X	
21	MONACI FIORENZO	Consigliere		X
22	BRUGI MIRANDA	Consigliere	X	
23	CORSETTI LUCIO	Consigliere	X	
24	PETRUCCI LUCIANO	Consigliere	X	
			17	7

Assiste il Segretario ALDO COPPI

Presenti n° 17 – assenti n° 7 – non in carica n° 0 – Tot Componenti n.24.

Assume la presidenza il Dr. ULIVIERI FRANCO nella sua qualità di Presidente e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica segnata all'ordine del giorno.

Il Presidente chiede al Consigliere Corsetti Lucio di Semproniano di illustrare meglio la posizione del Comune di Semproniano in relazione alla istanza di sdemanializzazione presentata dal Sig.ra Santarelli Foroni Alessandra.

IL CONSIGLIERE CORSETTI conferma quanto espresso dalla Giunta municipale del Comune di Semproniano n. 34 del 16/09/2013 con la quale si chiede alla Unione di riconoscere l'uso pubblico del tratto stradale in questione ritenendo che non sussistono le condizioni per la sua soppressione.

ed

L'ASSEMBLEA

UDITA la illustrazione del Consigliere Corsetti Lucio;

PRESA ATTO della proposta di deliberazione del Consiglio a firma del Dr. Fabio Menchetti nel testo che integralmente si riporta sotto:

<<....

VISTA la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 3 del 05/11/2012 di oggetto <<Funzione Fondamentale Viabilità e Trasporti –Approvazione studio di fattibilità della gestione associata>> con cui si decide: <<...1.1 di approvare come con il presente atto in effetti approva il documento “Gestione associata delle funzioni di viabilità e trasporti” che unito al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale >>

VISTO CHE la funzione fondamentale oggetto dell'obbligo di gestione associata (nel nostro caso mediante trasferimento dell'esercizio all'Unione di Comuni) rientra tra quelle previste dalla lett. b) dell'art. 14, comma 28, del D.L. 31.05.2010, n. 78, come modificato dall'art. 19 del D.L. 95/2012 (b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale).

La stessa è definita dallo statuto come la funzione inerente il TRASPORTO PUBBLICO E LA VIABILITÀ relativamente, quest'ultima, alla manutenzione, classificazione e gestione delle strade comunali, la regolazione della circolazione stradale urbana e rurale e dell'uso delle aree di competenza comunale.

Dato atto che il trasferimento dell'esercizio della funzione comporta che tutte i servizi di ICT connessi saranno attribuiti all'Unione a norma del comma 28 dell'art.14 del D.L. 78/2010.

Vista la delibera della Giunta dell'Unione n° 3 del 05/11/2012, con la quale viene attivata la Funzione Fondamentale "Viabilità e Trasporti" - Approvazione studio di fattibilità della gestione associata, che racchiude nelle funzioni associate alcuni servizi che interessano anche le strade vicinali, quali:

6. Demanializzazione e sdemanializzazione aree stradali.

7. Gestione rapporti con Consorzi stradali ove esistenti.

8. Formazione e implementazione degli stradari comunali e vicinali di uso pubblico.

Vista la comunicazione di diffida penale art. 328 – 2° comma CP pervenuta all'Unione dei Comuni in data 17/09/2013 prot. 7544 , in merito alla “Sdemanializzazione comunale, richiesta soppressione tratto di strada vicinale all'interno dell'Az . Catabbiaccio in Comune di Semproniano) da parte della sig.ra Santarelli Forani Alessandra, in qualità di proprietaria e conduttrice dell'azienda omonima in Loc. Catabbiaccio, allegato 12;

Vista la lettera di comunicazione di avvio al procedimento a firma del dirigente Dott. Cesare Papalini prot.8077 del 01/10/2013 inviata alla ditta richiedente, con nomina del responsabile del procedimento nella figura del Dott. Agr. Fabio Menchetti, funzionario del servizio Viabilità e Trasporti dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana (allegato 13) ;

Considerato che la Sig. Santarelli, con nota integrativa del 21/10/2013 (allegato 14), specificava meglio i tratti delle varie strade da sdemanializzare, che attraversano la proprietà, allegando un carta catastale scala 1:5000, con la quale si individuavano le seguenti strade (allegato 14):

- Strada Vicinale di Montebuono per il tratto ricompreso all'interno della proprietà aziendale;
- Strada Vicinale Montebuono Santa Fiora sempre per il tratto ricompreso all'interno della proprietà aziendale;
- Strada Vicinale Sassi Morti

Vista la varia documentazione agli atti trasmessa dal Comune di Semproniano al Responsabile del procedimento ai fini dell'istruttoria della pratica quale (allegati numero da 1 a 11):

- Prima istanza di richiesta di declassificazione da parte della Sig.ra Alessandra Forani Santarelli in data 05/06/2012 prot.2578, a cui segue diffida penale con comunicazione del 29/03/2013 prot. 1713;
- Lettera di risposta Comune di Semproniano prot.1988 del 17/04/2013 inviata alla sig.ra Alessandra Santarelli Forani a firma dell'arch. Michele Basta allora responsabile area tecnica del comune di Semproniano;
- Vista la successiva lettera dell'allora Sindaco Gianni Bellini lettera del 23/05/2013 prto.2658 che rinviava l'uso pubblico al consiglio comunale, ma che era impossibilitato a farlo causa decadenza del consiglio comunale in vista delle elezioni;
- Vista la riproposta della diffida al nuovo sindaco insediato, quale la sig.ra Brugi Miranda, con lettera del 15/06/2013 prot. 2978, poi sollecitata con lettera del 01/08/2013 prot. 3789;
- Vista la relazione redatta dall'assistente dell'Ufficio Tecnico nella figura del sig. Massimo Franceschetti in data 22/06/2013, con la quale si attesta l'utilità pubblica, con motivazioni argomentate (si rimanda alla lettura dell'allegato) dei tratti stradali su cui grava la richiesta di declassificazione (allegato 10);
- Viste le risposta data dal Sindaco Brugi in data 08/07/2013 prot. 3354 (sembra non recepita dalla sig.ra Santarelli) poi reiterata con lettera del segretario comunale prot. 3808 del 01/08/2013, con la quale si comunica l'inserimento della discussione della richiesta di soppressione dei tratti di strada vicinale al prossimo consiglio comunale;
- Viste le lettere di privati cittadini prot. 3196 del 28/06/2013 e prot.3426 del 12/07/2013 che attestano l'uso pubblico a fini di attività venatoria, ed attività di turismo equestre (allegati 6 e 7);
- Vista la delibera di Giunta Municipale 34 del 16/09/2013 "istanza di sdemanializzazione tratto di strada vicinale all'interno dell'az. Catabiaccio in Semproniano. Richiesta di pronuncia al consiglio dell'unione, con detta i seguenti indirizzi e giudizi (allegato 11):
 - 1) DI RICHIEDERE al Consiglio dell'Unione dei Comuni Amiata Grossetana, ai sensi e per gli effetti dell'rt. 6 comma 1 lett. b) dello Statuto, di pronunciarsi sulla sdemanializzazione, mediante soppressione, del tratto di strada vicinale all'interno dell'Azienda Catabbiaccio in Comune di Semproniano, come da richiesta della sig.ra Santarelli Forani Alessandra di cui in premessa;
 - 2) Per l'effetto, DI SOTTOPORRE al Consiglio dell'Unione il seguente parere in merito: "Il Comune di Semproniano, condividendo la relazione predisposta in data 22/06/2013 dall'assistente tecnico del Comune, ritiene che non sussistano le condizioni per la soppressione del tratto di strada in argomento, in quanto ad oggi permangono le condizioni richieste dalla normativa al fine di considerare di uso pubblico la strada vicinale:

- A) il passaggio esercitato iure servitutis publicae da una collettività di persone qualificate dall'appartenenza ad un gruppo territoriale: tale strada costituiva l'antico collegamento fra Manciano e S.Fiora;
- B) la concreta idoneità del bene a soddisfare esigenze di carattere generale, anche per il collegamento con la pubblica via: percorrendo tale tratto di strada si possono raggiungere vie pubbliche quali la S.P. n. 22 Sovana;
- C) un titolo valido a sorreggere l'affermazione del diritto di uso pubblico, che può anche identificarsi nella protrazione dell'uso da tempo immemorabile (cfr T.A.R. Toscana, Sez. III, 11 aprile 2003 n. 1385; T.A.R. Umbria-Perugia, 13 gennaio 2006 n. 7; Consiglio di Stato, Sez. IV, 02 marzo 2001 n. 1155): il tratto di strada in questione viene utilizzato per il passaggio da tempo immemorabile.

Ciò premesso, visti i tratti di strada vicinale oggetto sdemanializzazione e conseguente declassificazione, riconoscendo nelle motivazioni dell'Amministrazione Comunale tramite la delibera GM 34 del 16/09/2013 e di alcuni cittadini che manifestano l'utilità pubblica dei tratti stradali oggetto di richiesta di declassificazione, che vengono ricondotti dalla giurisprudenza prodotta sul tema delle strade vicinali pubbliche, ai tre criteri fondamentali che caratterizzano un utilizzo pubblico, citati dallo stesso ufficio tecnico comunale nella sua relazione agli atti, fatta propria dalla stessa delibera della giunta, quali:

- 1) passaggio esercitato "iure servitutis publicae" da una collettività di persone qualificate dall'appartenenza ad un gruppo territoriale;
- 2) idoneità della strada a soddisfare, anche per il collegamento con una via pubblica, esigenze di pubblico interesse;
- 3) un titolo valido a sorreggere l'affermazione del diritto di uso pubblico, che può identificarsi nel protrarsi dell'uso stesso da tempo immemorabile.

Che pertanto i tratti stradali e complessivamente l'intero percorso viario conseguente, può essere dichiarato STRADA VICINALE DI PUBBLICO INTERESSE, meglio evidenziate in colore fucsia nella planimetria catastale (allegato 15)ricadenti nel Comune di Semproniano denominate:

- Strada Vicinale di Montebuono ;
- Strada Vicinale Montebuono Santa Fiora
- Strada Vicinale Sassi Morti limitatamente fino all'intersezione con strada vicinale di Montebuono;

anche sulla base della definizione di cui all'art. 2 comma 6 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285 Nuovo Codice della Strada;

Che per il tratto parziale di strada vicinale dei Sassi Morti, nel tratto oltre l'intersezione con la strada vicinale di Montebuono (evidenziata in giallo nella planimetria catastale dell'allegato 15), fino alla sua interruzione a livello della particella 33 del foglio 87 NCT Comune di Semproniano, individuata catastalmente solo per un breve tratto, ormai chiusa da tempo, non si riconoscono i requisiti di pubblica utilità, e quindi si ritiene di accettare la richiesta di sdemanializzazione della sig.ra Forani Santarelli Alessandra, LIMITATAMENTE AL TRATTO evidenziato in giallo;

DELIBERA

- Di riconoscere l'uso e l'utilità pubblica delle strade vicinali e quindi dei tratti stradali, che attraversano la proprietà della sig.ra Santarelli Forani Alessandra meglio definiti nella cartografia catastale come:
 - Strada Vicinale di Montebuono ;

- Strada Vicinale Montebuono Santa Fiora
- Strada Vicinale Sassi Morti Strada Vicinale Sassi Morti limitatamente fino all'intersezione con strada vicinale di Montebuono;
- Di respingere l'istanza di sdemanializzazione e/o declassificazione dei tratti stradali, come richiesto dalla sig.ra Santarelli Forani Alessandra, nelle sue varie istanze, sopra indicato ed evidenziati in fucsia.
- Di accettare la richiesta di declassificazione, limitatamente al tratto parziale di strada vicinale denominata dei Sassi Morti, nel tratto oltre l'intersezione con la strada vicinale di Montebuono (evidenziata in giallo nella planimetria catastale dell'allegato 15), fino alla sua interruzione a livello della particella 33 del foglio 87 NCT Comune di Semproniano, individuata catastalmente solo per un breve tratto;
- Di dare atto che i tracciati stradali attuali, vedi ortofotocarta con sovrapposizione e mappa catastale (allegato16) sono diversi in parte da quelli catastali, soprattutto per quanto concerni i tracciati della strada vicinale di Montebuono e quella dei Sassi Morti, in quanto modificato nel tempo su alcuni tratti;
- Di dare mandato ai frontisti ed agli enti interessati, di procedere all'aggiornamento e nuova classificazione/declassificazione con permuta per i tratti delle strade sopra riportate così come oggi riportate nell'allegata ortofotocarta.
- Di procedere all'aggiornamento dell'elenco comunale delle strade vicinali di interesse pubblico, ed allo stesso tempo di dare indicazione all'aggiornamento catastale nel suo complesso sul tracciato reale, come da ortofoto, variato nel tempo rispetto a quello catastale originario;
- Di dichiarare l'atto immediatamente esecutivo
- Dare atto che la documentazione è depositata agli atti dell'Ufficio Viabilità dell'Unione e del Comune di Semproniano ..>>

F.to Dr. Fabio Menchetti

CONSTATATO CHE il provvedimento ricade nella competenza dell'Assemblea ai sensi dello Statuto;

VISTO lo statuto approvato dai consigli comunali di ciascun comune aderente all'unione e pubblicato nei termini di legge sui siti on-line dei comuni associati e pubblicato nei termini di legge sul BURT Parte Seconda n. 45 del 07/11/2012 – Supplemento n. 142;

Con n. 17 voti favorevoli legalmente resi dai n. 17 Consiglieri presenti votanti;

DELIBERA

- 1) - Di approvare le premesse al presente atto che contengono i presupposti in fatto e le ragioni giuridiche che motivano le seguenti decisioni
 - 1.1 di approvare come con il presente atto effettivamente approva la proposta di deliberazione riportata sopra nel testo integrale firmata all'originale dal Dr. Fabio Menchetti;
 - 1.2 di approvare per quanto al precedente punto 1.1 quanto segue:

<<..- Di riconoscere l'uso e l'utilità pubblica delle strade vicinali e quindi dei tratti stradali, che attraversano la proprietà della sig.ra Santarelli Forani Alessandra meglio definiti nella cartografia catastale come:

- Strada Vicinale di Montebuono ;
- Strada Vicinale Montebuono Santa Fiora
- Strada Vicinale Sassi Morti Strada Vicinale Sassi Morti limitatamente fino all'intersezione con strada vicinale di Montebuono;
- Di respingere l'istanza di sdemanializzazione e/o declassificazione dei tratti stradali, come richiesto dalla sig.ra Santarelli Forani Alessandra, nelle sue varie istanze, sopra indicato ed evidenziati in fucsia.
- Di accettare la richiesta di declassificazione, limitatamente al tratto parziale di strada vicinale denominata dei Sassi Morti, nel tratto oltre l'intersezione con la strada vicinale di Montebuono (evidenziata in giallo nella planimetria catastale dell'allegato 15), fino alla sua interruzione a livello della particella 33 del foglio 87 NCT Comune di Semproniano, individuata catastalmente solo per un breve tratto;
- Di dare atto che i tracciati stradali attuali, vedi ortofotocarta con sovrapposizione e mappa catastale (allegato16) sono diversi in parte da quelli catastali, soprattutto per quanto concerni i tracciati della strada vicinale di Montebuono e quella dei Sassi Morti, in quanto modificato nel tempo su alcuni tratti;
- Di dare mandato ai frontisti ed agli enti interessati, di procedere all'aggiornamento e nuova classificazione/declassificazione con permuta per i tratti delle strade sopra riportate così come oggi riportate nell'allegata ortofotocarta.
- Di procedere all'aggiornamento dell'elenco comunale delle strade vicinali di interesse pubblico, ed allo stesso tempo di dare indicazione all'aggiornamento catastale nel suo complesso sul tracciato reale, come da ortofoto, variato nel tempo rispetto a quello catastale originario;
- Di dichiarare l'atto immediatamente esecutivo
- Dare atto che la documentazione è depositata agli atti dell'Ufficio Viabilità dell'Unione e del Comune di Semproniano ..>>

F.to Dr. Fabio Menchetti

- Non segue la dichiarazione di immediata eseguibilità per cui la delibera segue la pubblicazione ordinaria per la fase integrativa della efficacia.-

UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA

Arcidosso – Castel del Piano - Castell'Azzara – Cinigiano - Roccalbegna - Santa Fiora - Seggiano – Semproniano



VA - 2013 - 44

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

UFFICIO PROPONENTE:

VIABILITA' ASSOCIATA

OGGETTO: Funzione Fondamentale Associata Viabilita' e Trasporti - Istanza di sdemanializzazione tratto di strada vicinale all'interno dell'Azienda Catabbiaccio in Comune di Semproniano .-

Sulla presente proposta di Deliberazione i sottoscritti, ai sensi dell'art. 49 comma 1° D.Lgs. 267/2000, esprimono i seguenti pareri:

I RESPONSABILI

- COPPI ALDO
- PAPALINI CESARE
- PELLEGRINI GIORGIO
- PUPPOLA STEFANO
- BALOCCHI ALBERTO
- MORGANTI ADRIANO
- MARIOTTI MORENO
- MENCHETTI FABIO
- ONOFRI MAURIZIO
- PIERI ROBERTA
- AMERIGHI LUIGI

Per quanto concerne la regolarità tecnica, esprime parere

Favorevole Sfavorevole _____

Data _____ Firma _____

L'ISTRUTTORE DDETTO ALLA
U.O. SEMPLICE RAGIONERIA

Petrelli Brunati
Antonella

Per quanto concerne la regolarità contabile, esprime parere sulla copertura finanziaria

Favorevole Sfavorevole _____

Data _____ Firma _____

COPPI ALDO

Per quanto concerne la regolarità contabile:

Favorevole Sfavorevole _____

Data _____ Firma _____

ELENCO ALLEGATI

- Allegato 1 - Delibera Cons. Unione – Verbale di deliberazione G.M. n. 34 del 16/09/2013
- Allegato 2 - Richiesta di soppressione tratto di strada vicinale all'interno dell'Azienda di Catabbiaccio in Comune di Semproniano (GR – a firma di Santarelli F. Alessandra
- Allegato 3 - Copia Diffida Penale Prot. 1713 del 29.03.13 – Lettere ufficio Tecnico Comune di Semproniano n. Protocollo 1988 del 17.04.13 e n. 1989 del 17.04.13 con allegata ricevuta Raccomandata.
- Allegato 4 - Nuova Diffida Penale Prot. n. 2639 del 22.05.13 – Lettere a firma del Sindaco Bellini Gianni n. prot. 2658 e 2659 – Lettera Studio Legale Musmeci / Pacini Avvocati Prot. 2978 con allegata diffida
- Allegato 5 - Lettera del Sig. COSTI Giulio Prot. 3196 del 28/06/13 – Lettera del Sig. Zammarchi Alessandro Respons. Caccia al cinghiale Prot. 3426 Lettera Studio Legale Musmeci/Pacini Prot. 3789 del 01.08.13.
- Allegato 6 - Lettera del Segretario Comunale allo studio Musmeci/Pacini Prot. 3808/13
- Relazione Tecnica del Comune di Semproniano .
- Delibera G.M. n. 34 del 16/09/2013.
- Diffida Penale indirizzata all'Unione dei Comuni Prot. 7544 del 17.09.13.
- Lettera del Dirigente Dr. Papalini Cesare indirizzata a Santarelli F. Alessandra e p.c. al dr. Fabio Menchetti Prot. 8077 del 13.09.13
- Allegato 7 - Lettera dello Studio Legale Musmeci/Pacini Prot. 10140 del 03.12.13-
- Lettera Dr. Fabio Menchetti Prot. 1035/13 ogg. “Polizza unica interventi Manomissione suolo proprietà demaniali dei comuni Unione.....”
- Lettera Ufficio Tecnico Comune Cinigiano Prot. 10134/13
- Lettera della SIRAM con allegata Polizza Fideiussoria Prot. 10133/2013
- Foglio del Comune di Semproniano n. 73 con particelle: 1 – 2 e 3

NB:

Gli allegati si trovano sulla determina pubblicata sul sito on-line della Unione dei Comuni e sulla cartaceo originale dell'atto stesso.

Letto approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
Fto ULIVIERI FRANCO

IL SEGRETARIO
Fto ALDO COPPI

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Lì,

**IL SEGRETARIO
ALDO COPPI**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente Deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line in apposita sezione "Albo Pretorio" del sito Web Istituzionale dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana¹, accessibile al pubblico (art. 32, comma 1 legge 18 Giugno 2009 n. 69), per quindici giorni consecutivi

dal al.....

ai sensi e per gli effetti dell'Art. 124 comma 2° del D.Lgs. 267/2000 e comma 3 Art 22 L.R. 31/92.

Arcidosso li

**IL SEGRETARIO
Fto ALDO COPPI**

Il Segretario sottoscritto certifica che copia della presente Deliberazione è stata affissa all'albo pretorio il..... e defissa il..... senza seguito di reclami od opposizioni.

Arcidosso li

**IL SEGRETARIO
ALDO COPPI**

La presente Deliberazione è **divenuta esecutiva** il..... ai sensi dell'Art.134 comma 3 del D.Lgs. 267/2000 e Art. 35 comma 4 della L.R. 31/92, per decorrenza di termini, il giorno successivo alla compiuta pubblicazione.

**IL SEGRETARIO
ALDO COPPI**

¹ <http://www.cm-amiata.gr.it>