

**UNIONE DI COMUNI MONTANI AMIATA  
GROSSETANA  
ARCIDOSSO  
PROVINCIA DI GROSSETO**



**DECRETO DEL PRESIDENTE: COPIA**

**Decreto**

**n° 5**

**del 22/10/2013**

---

**Oggetto:** Procedimento di nomina dell'OIV unico unione dei Comuni e Comuni - Fase ammissione candidati al colloquio .-

---

L'anno duemilatredici, addì ventidue del mese di ottobre alle ore 13:00 nella sede dell'Ente, ai sensi dell'art. 18 dello Statuto il Presidente Dr. Franco Ulivieri assistito, sensi dell'art. 41 dello Statuto, dal Segretario Dirigente Incaricato, assume il seguente decreto:

**IL PRESIDENTE  
FRANCO ULIVIERI**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
ALDO COPPI**

## IL PRESIDENTE

Premesso che:

la Giunta della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana con deliberazione n°43 del 08/04/2013 ha esaminato ed approvato il regolamento di disciplina, di composizione e funzionamento dell' O. I. V. (Organismo Indipendente di Valutazione) unico per la unione dei Comuni stessa e per i Comuni alla stessa aderenti.

Con deliberazione n°47 del 15/04/2013 la Giunta della Unione , in ordine alla gestione associata dello O. I. V., ha determinato la misura del compenso dello stesso organismo, i criteri della sua ripartizione tra i soggetti aderenti alla gestione associata ed ha avviato il procedimento finalizzato alla nomina.

A tal fine ha approvato l'avviso pubblico finalizzato alla presentazione delle candidature e ha approvato il fac-simile del modello di proposta di candidatura. Con la stessa deliberazione la Giunta ha disposto che l'avviso fosse approvato in via definitiva dal dirigente e dallo stesso emesso e pubblicato per almeno 30 giorni sul sito WEB della Unione e dei Comuni allo stesso appartenenti.

Il Segretario Generale con propria determinazione dirigenziale n°539 del 17/04/2013 ha approvato in via definitiva i documenti di selezione e ha disposto la pubblicazione dell'avviso e della modulistica allegata per 45 giorni sul sito WEB della Unione dei Comuni e nel sito web dei Comuni ad essa aderenti.

La data entro la quale dovevano essere presentate le candidature è stata fissata per il giorno 19 giugno 2013 e la presentazione poteva essere effettuata anche a mezzo servizio postale raccomandato. Talché le domande presentate all'Ufficio Postale entro tale data potevano essere accolte sebbene pervenute entro dieci giorni da tale data.

Premesso inoltre che:

gli articoli 13 comma 6, lett g), e 14 commi 3 e 7, 16 comma 2, del decreto legislativo 27 ottobre 2009 n°150, nonché la deliberazione CIVIT, n° 12 del 27/02/2013 che ha sostituito le delibere n°4/2010, n°107/2010, n°21/2012, n°23/2012, n°27/2012 e n°29/2012 costituiscono la normativa di riferimento che disciplina i requisiti e il procedimento per la nomina dei componenti dell' O. I. V.

Secondo quanto disposto dalla citata delibera 23/2012, sostituita dalla delibera 12/2013, .....gli enti locali, stante il mancato rinvio dell'art. 16, comma 2, del Dlgs., n°150/2009 all'art. 14 dello stesso decreto, salvo quanto espressamente previsto dalla normativa di adeguamento, hanno la facoltà e non l'obbligo, di costituire l'O. I. V., in quanto, nella loro autonomia, possono affidare ad altri organismi i compiti previsti dai principi di cui alle disposizioni di cui al 150/2009 indicate nel citato art.16.

Qualora, invece, detti Enti procedono alla nomina dello O. I. V. o in applicazione della normativa di adeguamento ai principi del D.lgs n°150/2009, o per autonoma decisione devono individuare i componenti in conformità all'art. 14 dello stesso decreto e tenendo conto dei requisiti previsti dalla delibera n°12/2013, previo parere formale della Commissione.

Sono state presentate in tempo utile le domande relative ai seguenti soggetti:

- Sig. Massimiliano Spagnuolo – nato il 12.04.1967 e residente nel Comune di Lonigo (Vi);
- Sig. Stefano Ferri – nato il 05.05.1973 e residente nel Comune di Calenzano (Fi);
- Sig. Massimo Mangiarotti – nato il 02.03.1967 e residente nel Comune di Broni (Pv);
- Sig. Piero Enrico Calloni – nato il 04.12.1955 e residente nel Comune di Bussero (Mi);
- Sig. Michele Zocco – nato il 23.06.1957 e residente nel Comune di Arcidosso (Gr);
- Sig. Michele Ariano – nato il 28.09.1981 e residente nel Comune di Torre Maggiore (Fg);
- Sig. Simone Carmignani – nato il 25.12.1977 e residente nel comune di Civitavecchia (Rm);
- Sig. Bruno Susio – nato il 25.01.1965 e residente nel Comune di Cernusco sul Naviglio (Mi);
- Soc. COIM Idea Sas di Carmelo Sallaro e Company con sede nel Comune di Polistena (Reggio Calabria).

VISTO l'avviso pubblicato che prevede i requisiti minimi di cui deve essere in possesso il candidato all' OIV della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana, nonché le situazioni soggettive che determinano incompatibilità con l'incarico stesso , conflitto d'interesse e cause ostative alla nomina dell'OIV;

VISTO che l'avviso al punto 6) "modalità di nomina" prevede testualmente che *"... La procedura di cui al presente avvisi non dà luogo alla formazione di alcuna graduatoria. Il procedimento di nomina è adottato senza valutazione comparativa..."*

VISTO il documento istruttoria predisposto dal Segretario generale con cui vengono esaminate le situazioni soggettive dei singoli candidati comprese le loro eventuali incompatibilità. Documento che unito al presente atto allegato "A" ne costituisce parte integrate e sostanziale, dal quale si evince che tutte le domande di candidatura sono ricevibili perché presentate in tempo utile.

Si rileva , altresì, che alcune candidature , presentano situazioni soggettive ed oggettive che determinano incompatibilità con l'incarico da assumere in riferimento alla disciplina contenuta nell'avviso ed in riferimento alle disposizioni assunte dalla CIVIT con la deliberazione .nr. 12 /13 e precedenti.

In particolare si rilevano le seguente situazioni personali con le disposizioni segnalate;

➤ Sig. Massimiliano Spagnuolo

Il candidato dichiara di essere presidente o membro di O. I. V. di diversi altri soggetti pubblici (vedi dichiarazione allegata alla domanda).

Contemporaneamente dichiara di impegnarsi e presentare le dimissioni da tali incarichi prima di accettare la nomina da parte della Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana qualora selezionato.

Appare improbabile che il Candidato presenti le dimissioni dagli O. I. V. di cui è contemporaneamente presidente o componente già dichiarati. Ciò stante, se non si verificasse tale ipotesi, la situazione soggettiva può configurare il sussistere la causa di incompatibilità alla nomina prevista dal punto 9 (Esclusività del rapporto) prevista dalla delibera n°12/2013 della CIVIT riguardante i requisiti e procedimenti per la nomina dei componenti degli Organismi Indipendenti di Valutazione (O. I. V.) Infatti il principio della esclusività del rapporto può essere derogabile solo nelle ipotesi in cui si tratti di incarichi in enti di piccole dimensioni che trattano problematiche affini e che operino nella stessa area geografica.

➤ Sig. Bruno Susio

Il candidato dichiara di essere componente contemporaneamente di numerosi organismi di valutazione in Enti locali siti in Regioni, Comuni per lo più nell'Italia settentrionale, province di Genova, Alessandria, Biella, Varese, Milano, Parma, Lecco, Gorizia, Udine, Bergamo, etc.

Tale situazione soggettiva può configurare la causa di incompatibilità alla nomina prevista dal punto 9 (esclusività del rapporto) prevista dalla delibera n°12/2013 CIVIT riguardante i requisiti e procedimento per la nomina di componenti degli O. I. V.

Il principio della esclusività del rapporto può essere derogabile solo nelle ipotesi in cui si tratti di incarichi in enti di ridotte dimensioni che trattano problematiche affini e che operano nella stessa area geografica.

➤ COIM Idea sas di Carmelo Sallaro e Company

Il candidato in questo caso non è una persona fisica ma una persona Giuridica composta da soci costituiti in una società in accomandita semplice.

Con la domanda il rappresentante legale della società Sig. Carmelo Sallaro indica nel Sig. Arturo Bianco (socio della società) la professionalità indicata a O. I. V. effettivo ed Adele Mazzi (dipendente della Società) quale O. I. V. supplente.

Inoltre indica nei Signori Simone Carmignani (dipendente a tempo indeterminato della società) e Amedeo di Filippo (collaboratore della società) quali professionalità che sono impegnate nelle attività correlate e di supporto esplicitate nella offerta COIM Idea.

OSSERVAZIONI:

- A. Il candidato è costituito da una persona giuridica.  
Tale situazione è in conflitto con quanto sostenuto dalla deliberazione della CIVIT n°12/2013 più volte citata la quale al punto 3.4, comma 3 sancisce, in un modo inequivocabile che «NON POSSONO ESSERE NOMINATI INOLTRE ASSOCIAZIONI, SOCIETA' e, in generale, soggetti DIVERSI DALLE PERSONE FISICHE, anche nella ipotesi in cui il conferimento dell'incarico avvenga scindendo il rapporto personale con il candidato dal rapporto economico prevedendo l'erogazione del corrispettivo ad una società per l'attività prestata dal singolo; si sarebbe in presenza, in tal caso, di una ipotesi di interposizione, con riflessi anche sul principio della tendenziale esclusività» (Vedi anche Del. CIVIT n°29/2012)  
La stessa situazione è confermata come causa di incompatibilità dal punto 4 dell'avviso.
- B. Il rappresentante della Società candidata dichiara testualmente:  
«\_ \_ che il sottoscritto ed i soggetti impegnati nello O. I. V. \_ \_ (omissis) hanno e mantengono incarichi in altri O. I. V. e nuclei di valutazione (incarichi numerosi si rilevano dai rispettivi curricula).  
Tale fattispecie non può essere motivo di esclusione in quanto in contrasto con normative europee, né di incompatibilità perché apodittica, incongrua, non basata su principi di proporzionalità, né su canoni di buona amministrazione, efficacia ed efficienza \_ \_».  
In ordine a ciò non si può che rilevare che tale situazione configura la causa di incompatibilità alla nomina prevista dal punto 9 (esclusività del rapporto) prevista dalla delibera CIVIT n°12/2013 riguardante i requisiti e procedimento per la nomina dei componenti di O. I. V.  
Il principio di esclusività del rapporto può essere derogabile solo nelle ipotesi in cui si tratti di incarichi di Enti di piccole dimensioni che trattano di problematiche affini e che operano nella stessa area geografica. Tale causa di incompatibilità è prevista al punto 4) dell'avviso.
- C. Si rileva inoltre come aspetto marginale che il Sig. Simone Carmignani (dipendente a tempo indeterminato della Società COIM Idea), indicato come professionalità impegnata nella attività correlata e di supporto esplicitata nella offerta, ha presentato una propria autonoma candidatura nel procedimento in corso.  
Tale iter appare quantomeno inopportuno.

➤ Sig. Pietro Enrico Calloni

Dalla domanda e dal curriculum si rileva che il candidato è in possesso della Laurea vecchio ordinamento in PSICOLOGIA del LAVORO e delle ORGANIZZAZIONI; diploma di laurea diverso da quello richiesto dall'avviso.

Essendo un diploma di laurea in discipline diverse dovrebbe essere integrato da un titolo di studio post universitario o in alternativa da esperienza almeno quinquennale nel campo del management etc. Requisito questo ultimo "necessario" secondo l'avviso che non è dato rilevare né dalla dichiarazione né dal curriculum.

Infatti l'incarico di O. I. V. dichiarato c/o il Comune di Bussero decorre dal mese di gennaio 2013. Non sembra pertanto che il candidato possieda i requisiti professionali richiesti dall'avviso e dai punti 4.2 e 5 della CIVIT n°12/2013 necessari per procedere alla nomina.

Il candidato accompagna la documentazione con copia della del. CIVIT n°2/2013 (parere favorevole per il Comune di Bussero).

Per i motivi sopra descritti assunto che il procedimento e la nomina dell'OIV ricadono nella competenza del Presidente;

Visto lo Statuto dell'Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana vigente;

## D E C R E T A

Di approvare le premesse al presenta atto che contengono i presupposti in fatto e le ragioni giuridiche che motivano le seguenti decisioni:

- 1.1) Di dichiarare per le motivazioni espresse in narrativa e che si ritengo di seguito riportate , le candidature sotto elencate in situazione di incompatibilità con l'assunzione dell'incarico di OIV unico per la Unione dei Comuni Montani Amiata Grossetana e per i Comuni ad essa aderenti:
  - Sig. Massimiliano Spagnuolo  
Incompatibilità punto 9) delibera CIVIT, nr. 12/2013 (esclusività del rapporto)
  - Sig. Bruno Susio  
Incompatibilità punto 9) delibera CIVIT, nr. 12/2013 (esclusività del rapporto)
  - COIM Idea sas di Carmelo Sallaro e Company
    - Incompatibilità punto 9) delibera CIVIT, nr. 12/2013 (esclusività del rapporto)
    - Incompatibilità con la disposizione di cui al punto 3.4), comma 3 deliberazione CIVIT, nr. 12/2013 (candidato non persona fisica)

E pertanto di **non ammettere** i suddetti candidati al proseguo del procedimento ;

- 1.2) Di ravvisare nella situazione del Sig. Pietro Enrico Calloni la insufficienza dei requisiti professionali richiesti dell'integrazione del titolo di studio non specifico con titolo di studio post universitario o con esperienza almeno quinquennale nel campo del management etc. e pertanto di **non ammettere** il suddetto candidato al proseguo del procedimento;
- 1.3) **Di ammettere** al proseguo del procedimento i seguenti candidati nei confronti dei quali sono rilevate le situazioni soggettive previste dall'avviso per concorre alla nomina di OIV:

- Sig. Stefano Ferri
- Sig. Massimo Mangiarotti
- Sig. Michele Zocco
- Sig. Michele Ariano
- Sig. Simone Carmignani

Disponendo pertanto l'invio ai suddetti d'invito a sostenere il previsto colloquio individuale;

- 1.4) Di dare comunicazione agli aspiranti elencati ai precedenti punti 1.1) e 1.2) della loro non ammissione alle fasi successive del procedimento;
- 1.5) Di dare atto che ai sensi dell'art. 3, comma IV, della legge 07.08.90 n. 241, contro tale provvedimento può essere presentato ricorso:
  - avanti agli organi della giustizia amministrativa, con notifica alla pubblica amministrazione che ha emanato l'atto, entro 60 giorni dalla notifica o pubblicazione dell'atto impugnato, nel caso in cui si ritenga lesa un interesse legittimo;
  - avanti all'autorità giudiziaria ordinaria, nei termini prescrizionali della norma civilistica, nel caso in cui si ritenga lesa un diritto soggettivo.

(UP 05/13)

**UNIONE DEI COMUNI MONTANI AMIATA GROSSETANA**

Arcidosso – Castel del Piano - Castell'Azzara – Cinigiano - Roccalbegna - Santa Fiora - Seggiano – Semproniano



**SG - 2013 - 270**

***PROPOSTA DECRETO DEL PRESIDENTE***

**UFFICIO PROPONENTE: SEGRETARIO**

**OGGETTO:** Procedimento di nomina dell'OIV unico unione dei Comuni e Comuni - Fase ammissione candidati al colloquio .-

Ai sensi dell'art. 6 del regolamento controlli interni, approvato con Deliberazione del Consiglio n. 4 del 24/01/2013, sui Decreti del Presidente non è prevista l'emissione di pareri di regolarità tecnica.

Il Proponente  
Segretario Aldo Coppi

# COPIA

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
Fto Dr FRANCO ULIVIERI

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Fto ALDO COPPI

Dal \_\_\_\_\_

Al \_\_\_\_\_

L' \_\_\_\_\_